



Q. 07.11.2. 2016. EK

**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 21 marca 2016 r.

NK-3.4131.66.2016.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1045, poz. 1890)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXI/167/2016 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez gminę Drawsko Pomorskie publicznych szkół podstawowych oraz gimnazjów oraz określenia granic ich obwodów.

Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2016 r. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim podjęła uchwałę Nr XXI/167/2016 w sprawie ustalenia sieci prowadzonych przez gminę Drawsko Pomorskie publicznych szkół podstawowych oraz gimnazjów oraz określenia granic ich obwodów.

Przedmiotowy akt wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 2 marca 2016 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały powołano m.in. przepis art. 17 ust. 4 ustawy o systemie oświaty¹, który stanowi, że rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 58 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Nie budzi zatem wątpliwości wobec powyższego, że ustalenie sieci szkół publicznych następuje w drodze uchwały rady gminy, istotne jest jednak to, że ustawodawca przewidział w tym zakresie obowiązek współdziałania organu gminy z kuratorem oświaty, które to współdziałanie przejawia się w konieczności uzyskania pozytywnej jego opinii. Bezspornie wskazuje na to brzmienie art. 17 ust. 7 powołanego aktu, zgodnie z którym ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 4 i 5, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5. Wymóg tego rodzaju został wprowadzony ustawą o zmianie ustawy o systemie oświaty i niektórych innych ustaw², która weszła w życie w dniu 23 stycznia 2016 r. Oznacza

¹ Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.)

² Ustawa z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty i niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 35)



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

Informacja dla Obywatela
tel. 222-500-115 lub 222-500-109
www.obywatel.gov.pl

w Szczecinie.

W toku postępowania nadzorczego, o wszczęciu którego organy Gminy Drawsko Pomorskie zostały zawiadomione pismem z dnia 8 marca 2016 r., znak: NK-3.4131.50.2016.AB, ustalono – w oparciu o wyjaśnienia Przewodniczącego Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim zawarte w piśmie z dnia 9 marca 2016 r., znak: Og.0711.2.2016.EK – że w przedmiotowej sprawie ustalenie sieci publicznych szkół prowadzonych przez Gminę Drawsko Pomorskie nastąpiło bez wymaganej prawem pozytywnej opinii Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie.

Dokonując oceny legalności uchwały Nr XXI/167/2016 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim nie sposób pominąć powyższej okoliczności, ponieważ – stosownie do utrwalonego w orzecznictwie sądownoadministracyjnym poglądu – istotne naruszenie prawa, stanowiące podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy, zachodzi m.in. w sytuacji, gdy doszło do naruszenia procedury jej podjęcia³. Podkreślenia w tym miejscu wymaga, że przepis art. 17 ust. 7 ustawy o systemie oświaty, z jednej strony obowiązuje organ gminy do określonego postępowania, z drugiej zaś – przyznaje kuratorowi oświaty kompetencję do podjęcia wskazanej czynności, tj. zajęcia stanowiska w sprawie sieci szkół publicznych.

W omawianym stanie faktycznym, Rada Miejska w Drawsku Pomorskim nie tylko zatem nie uczyniła zadość ciężącemu na niej obowiązkowi, ale również pozbawiła właściwy organ - Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty w Szczecinie możliwości wydania opinii dotyczącej sieci szkół prowadzonych przez Gminę Drawsko Pomorskie. Co ważne, wyłącznie opinia pozytywna dawałaby podstawę do zgodnego z prawem podjęcia uchwały w tym przedmiocie.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXI/167/2016 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 25 lutego 2016 r. w sprawie *ustalenia sieci prowadzonych przez gminę Drawsko Pomorskie publicznych szkół podstawowych i gimnazjów oraz określenia granic ich obwodów*, wobec ustalenia, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 17 ust. 7 ustawy o systemie oświaty, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



WOJEWODA ZACHODNIOPOMORSKI

Piotr Jania

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim,
2. a/a.

³ Tak m.in. w wyroku WSA w Poznaniu z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 939/15