



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Urząd Miejski
w Drawsku Pomorskim
wpłynęło dnia 28.01.2020
Nr 1210/20
podpis

Szczecin, 27 stycznia 2020 r.

P-1.4131.9.2020.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696, poz. 1815)

stwierdzam nieważność

§2 uchwały Nr XIX/146/2019 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie obsługi administracyjnej i finansowej placówek oświatowych.

Uzasadnienie

W dniu 19 grudnia 2019 r. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim podjęła uchwałę Nr XIX/146/2019 w sprawie obsługi administracyjnej i finansowej placówek oświatowych. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 30 grudnia 2019 r.

W podstawie prawnej badanego aktu powołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek*. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim wywiodła z cyt. unormowania kompetencję do zlikwidowania przejętej przez Urząd Miejski w Drawsku Pomorskim wspólnej obsługi administracyjnej i finansowej szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Drawsko Pomorskie (§1 ust. 1).

Ocena zgodności z prawem ww. działania winna być dokonywana również w świetle brzmienia art. 10a oraz 10b ustawy o samorządzie gminnym, które wprowadzają po pierwsze możliwość zapewnienia przez gminę wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej m.in. jednostek organizacyjnych gminy zaliczanych do sektora finansów publicznych, po drugie – wskazują, że obsługę tę może wykonywać urząd miejski. Rozwiązania dotyczące wspólnej obsługi placówek oświatowych zostały również

przewidziane w ustawie Prawo oświatowe¹, gdzie w art. 10 ust. 2 postanowiono, że *w celu wykonywania zadań wymienionych w ust. 1 organy prowadzące szkoły i placówki, o których mowa w art. 8 ust. 2 pkt 2 i 3 oraz ust. 4-14a, mogą tworzyć jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek lub organizować wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną prowadzonych szkół i placówek, o której mowa w ust. 1 pkt 4.* Przed dniem wejścia w życie ustawy Prawo oświatowe, uprawnienie tego rodzaju zawierał art. 4 ust. 9 ustawy o systemie oświaty².

Sprawą bezsporną jest, że rezygnacja ze wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych, podobnie jak postanowienie o jej organizacji, w świetle powyższego, następuje także w drodze uchwały organu stanowiącego gminy. W tym zakresie uchwała Nr XIX/146/2019 nie budzi wątpliwości prawnych. Zdaniem organu nadzoru, Rada Miejska w Drawsku Pomorskim przekroczyła jednak granice przyznanego upoważnienia, stanowiąc w §2 tej uchwały, że „Z dniem 01 stycznia 2020 r. pracownicy zatrudnieni w Biurze Obsługi Finansowo-Księgowej Szkół i Przedszkoli w Urzędzie Miejskim w Drawsku Pomorskim na zasadzie art. 23¹ kodeksu pracy zostaną przeniesieni do placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Drawsko Pomorskie na warunkach pracy i płacy określonych indywidualnie”. W ten sposób Rada Miejska rozstrzygnęła o przeniesieniu pracowników Urzędu Miejskiego do poszczególnych szkół i przedszkoli, wkraczając – zdaniem organu nadzoru - w sferę kompetencji zastrzeżonych dla Burmistrza Drawska Pomorskiego. To burmistrz bowiem jest kierownikiem urzędu miejskiego, zaś w ramach tej funkcji wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, o czym przesądza art. 33 ust. 3 i ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

Należy także mieć na względzie w przedmiotowej sprawie, że pracownicy zatrudnieni w urzędzie miejskim są pracownikami, do których zastosowanie znajdują przepisy ustawy o pracownikach samorządowych³. W myśl art. 7 pkt 1 i pkt 3 tego aktu czynności z zakresu prawa pracy za urząd gminy w odniesieniu do zastępcy wójta, sekretarza, skarbnika oraz pozostałych pracowników wykonuje wójt. Przepisy ustawy o pracownikach samorządowych regulują także kwestie dotyczące przeniesienia pracownika zatrudnionego na stanowisku urzędniczym do innej jednostki (art. 22), stanowiąc, że następuje to za zgodą pracownika w drodze porozumienia pracodawców.

Przywołane unormowania, w tym powołany w podstawie prawnej uchwały Nr XIX/146/2019 przepis art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, nie zawierają zatem żadnego upoważnienia dla rady miejskiej w przedmiocie przeniesienia pracowników urzędu miejskiego do pracy w innej jednostce organizacyjnej gminy.

W związku z powyższym, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności §2 uchwały Nr XIX/146/2019 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 19 grudnia 2019 r. *w sprawie obsługi administracyjnej i finansowej placówek oświatowych*.

¹ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2019 r. poz. 1148 z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2019 r. poz. 1481 z późn. zm.)

³ Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282).

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wicewojewoda Zachodniopomorski
Marek Subocz

otrzymują:

1. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim
2. a.a.