

Cy.O.T.11. 3. 2019. EK

247419



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

EM
Jury

Urząd Miejski
w Drawsku Pomorskim
wpłynęło dnia 06.03.2019 ✓
Nr 247419 zał. 24
podpis

RADA MIEJSKA
w Drawsku Pomorskim
wpłynęło dnia 07.03.2019 r.
Nr zał.
podpis

Szczecin, 04 marca 2019 r.

P-1.4131.165.2019.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432, poz. 2500)

stwierdzam nieważność

§1 w zakresie wyrazów „i Adama Cygana” uchwały Nr II/14/2019 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru delegatów gminy Drawsko Pomorskie w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2019 r. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim podjęła uchwałę Nr II/14/2019 w sprawie wyboru delegatów gminy Drawsko Pomorskie w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 lutego 2019 r.

Jako materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu Rada wskazała art. 84 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz §4 ust. 6 pkt 2 Statutu Stowarzyszenia Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Zgodnie z pierwszym z powołanych unormowań w celu wspierania idei samorządu terytorialnego oraz obrony wspólnych interesów, gminy mogą tworzyć stowarzyszenia, w tym również z powiatami i województwami. Dalsze przepisy art. 84 ustawy o samorządzie gminnym, tj. ust. 2 i ust. 3 stanowią odpowiednio, że organizację, zadania oraz tryb pracy stowarzyszenia określa jego statut. Do stowarzyszeń gmin stosuje się odpowiednio przepisy Prawa o stowarzyszeniach, z tym że dla założenia stowarzyszenia wymaganych jest co najmniej 3 założycieli.

Na podstawie zaś wymienionej wyżej regulacji Statutu członkowie zwyczajni uczestniczą w Stowarzyszeniu poprzez wybranego przez siebie – na okres równy kadencji jednostek samorządu terytorialnego – Delegata (Delegatów). Liczba przedstawicieli danej jednostki samorządu terytorialnego zależy od liczby mieszkańców i tak (...): 2) 2 delegatów z gmin o liczbie mieszkańców do 50 000.

Powyższe unormowania nie zawierają jednak upoważnienia dla organu stanowiącego do uregulowania w drodze uchwały kwestii reprezentacji gminy w Stowarzyszeniu. Umocowanie takie nie wynika również z innych przepisów obowiązującego prawa, w tym także nie ustanawia go art. 18 ust. 2 pkt 12 ustawy o samorządzie gminnym, na mocy którego rada gminy posiada jedynie delegację do podjęcia uchwały przesądzającej o przystąpieniu gminy do określonego stowarzyszenia.



W omawianym stanie faktycznym trzeba mieć natomiast na względzie brzmienie art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, w którym ustawodawca postanowił, że to *wójt kieruje bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz*.

Rada, respektując wypływającą z powyższego unormowania ustawowego zasadę reprezentacji gminy przez jej organ wykonawczy, w §1 przedmiotowej uchwały wskazała Pana Krzysztofa Czerwińskiego, jako reprezentanta Gminy Drawsko Pomorskie w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania. W istocie było to normatywnie zbędne z uwagi na przyznaną organowi wykonawczemu z mocy ustawy kompetencję do reprezentowania gminy na zewnątrz, jednak postanowienie to nie stanowi istotnego naruszenia prawa. Nie można natomiast jako nieistotnego charakteru naruszenia prawa uznać wskazania w tym samym przepisie uchwały jako reprezentanta Gminy Pana Adama Cygana. Należy bowiem zauważyć, że drugi delegat Gminy Drawsko Pomorskie wyznaczony winien zostać przez organ wykonawczy tej jednostki, co wynika z treści art. 31 ustawy o samorządzie gminnym. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim nie była w związku z tym uprawniona do dokonania wyboru Pana Adama Cygana na delegata w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania.

Z tego względu, stwierdzenie nieważności §1 w zakresie wyrazów „i Adama Cygana” uchwały Nr II/14/2019 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 31 stycznia 2019 r. w sprawie wyboru delegatów gminy Drawsko Pomorskie w Stowarzyszeniu Gmin Polskich Euroregionu Pomerania, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

otrzymują:

1. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim,
2. a.a.