



Og. 0003.46.2019.EK

Drawsko Pomorskie, dnia 16 września 2019 r.

Znak pisma SP.5315.100.2019.JM

**Pan Ireneusz Gendek**  
**Przewodniczący Rady Miejskiej**  
**w Drawsku Pomorskim**

**R A D A M I E J S K A**  
w Drawsku Pomorskim  
wpłynęło dnia 17.09.2019 r.  
Nr. .... zał. ....  
podpis .....

Dotyczy: **interpelacji Radnego Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim Danuty Sycz**

W odpowiedzi na pytanie nr 2 w piśmie znak: Og.0003.46.2019.EK Burmistrz Drawska Pomorskiego informuje, że zgodnie z treścią art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2137 z późn. zm.) sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży, zwanego dalej "organem zezwalającym". Zezwolenie wydaje się na wniosek przedsiębiorcy, oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- 1) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo;
- 2) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa);
- 3) powyżej 18% zawartości alkoholu,

po uzyskaniu pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, o których mowa w art. 12 ust. 1-3 ww. ustawy.

Warunkiem prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży jest:

- 1) posiadanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 ustawy;
- 2) wniesienie opłaty, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ustawy;
- 3) zaopatrywanie się w napoje alkoholowe u producentów i przedsiębiorców posiadających odpowiednie zezwolenie na sprzedaż hurtową napojów alkoholowych;
- 4) w terminach do dnia 1 lutego, 1 czerwca, 1 października każdego roku kalendarzowego objętego zezwoleniem, okazanie przedsiębiorcy zaopatrującemu dany punkt sprzedaży napojów alkoholowych odpowiedniego dowodu potwierdzającego dokonanie opłaty, o której mowa w art. 11<sup>1</sup> ustawy;
- 5) posiadanie tytułu prawnego do korzystania z lokalu, stanowiącego punkt sprzedaży;
- 6) wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie objętym zezwoleniem tylko przez przedsiębiorcę w nim oznaczonego i wyłącznie w miejscu wymienionym w zezwoleniu;
- 7) zgłaszanie organowi zezwalającemu zmian stanu faktycznego i prawnego, w stosunku do danych zawartych w zezwoleniu, w terminie 14 dni od dnia powstania zmiany;
- 8) prowadzenie sprzedaży w punkcie sprzedaży spełniającym wymogi określone przez radę gminy, na podstawie art. 12 ust. 1-3 ustawy;
- 9) przestrzeganie innych zasad i warunków określonych przepisami prawa.

Zezwolenie, o którym mowa w ust. 1 ustawy, wydaje się na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata, a w przypadku sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży - nie krótszy niż 2 lata.

Zezwolenie, o którym mowa wyżej, organ zezwalający cofa w przypadku:

- 1) nieprzestrzegania określonych w ustawie zasad sprzedaży napojów alkoholowych, a w szczególności:
  - a) sprzedaży i podawania napojów alkoholowych osobom nieletnim, nietrzeźwym, na kredyt lub pod zastaw,
  - b) sprzedaży i podawania napojów alkoholowych z naruszeniem zakazów określonych w art. 14 ust. 3 i 4 ustawy;
- 2) nieprzestrzegania określonych w ustawie warunków sprzedaży napojów alkoholowych;
- 3) powtarzającego się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego;
- 4) wprowadzenia do sprzedaży napojów alkoholowych pochodzących z nielegalnych źródeł;
- 5) przedstawienia fałszywych danych w oświadczeniu, o którym mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy;
- 6) popełnienia przestępstwa w celu osiągnięcia korzyści majątkowej przez osobę odpowiedzialną za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie;
- 7) orzeczenia, wobec przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną albo wobec osoby odpowiedzialnej za działalność przedsiębiorcy posiadającego zezwolenie, zakazu prowadzenia działalności gospodarczej objętej zezwoleniem.

Przedsiębiorca, któremu cofnięto zezwolenie, może wystąpić z wnioskiem o ponowne wydanie zezwolenia nie wcześniej niż po upływie 3 lat od dnia wydania decyzji o jego cofnięciu.

W art. 18 ust. 10 pkt 3 ustawy występuje określenie „najbliższej okolicy punktu sprzedaży napojów alkoholowych”, które zgodnie z definicją pojęcia określoną w art. 2<sup>1</sup> ust. 1 pkt 1 oznacza - obszar mierzony od granicy obiektu, zamknięty trwałą przeszkodą o charakterze faktycznym, taką jak krawędź jezdni, zabudowa, która ze względu na swój charakter uniemożliwia dostęp oraz kontakt wzrokowy i głosowy, mur bez przejść oraz ciek wodny bez bliskich przepław.

Zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, wygasa w przypadku:

- 1) likwidacji punktu sprzedaży;
- 2) upływu terminu ważności zezwolenia;
- 3) zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży;
- 4) zmiany składu osobowego wspólników spółki cywilnej;
- 5) niedopełnienia w terminach obowiązku:
  - a) złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy, lub
  - b) dokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 i 5 ustawy.

W przypadku, o którym mowa w ust. 12 pkt 5 lit. a, zezwolenie wygasa z upływem 30 dni od dnia upływu terminu dopełnienia obowiązku złożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11<sup>1</sup> ust. 4 ustawy, jeżeli przedsiębiorca w terminie 30 dni od dnia upływu terminu do dokonania czynności określonej w ust. 12 pkt 5 lit. a nie złoży oświadczenia wraz z jednoczesnym dokonaniem opłaty dodatkowej w wysokości 30% opłaty określonej w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 ustawy.

W przypadku, o którym mowa w ust. 12 pkt 5 lit. b, zezwolenie wygasa z upływem 30 dni od dnia upływu terminu dopełnienia obowiązku dokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 i 5 ustawy, jeżeli przedsiębiorca w terminie 30 dni od dnia upływu terminu do

dokonania czynności określonej w ust. 12 pkt 5 lit. b nie wniesie raty opłaty określonej w art. 11<sup>1</sup> ust. 2 albo 5 ustawy, powiększonej o 30% tej opłaty.

Przedsiębiorca, którego zezwolenie wygasło z przyczyn określonych w ust. 12 pkt 5 ustawy, może wystąpić z wnioskiem o wydanie nowego zezwolenia nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia wydania decyzji o wygaśnięciu zezwolenia.

Przedsiębiorcy podający lub sprzedający różne mieszaniny napojów alkoholowych na podstawie posiadanych receptur, z wykorzystaniem napojów zawierających powyżej 18% alkoholu, są obowiązani do posiadania zezwoleń, o których mowa w art. 18 ust. 3 pkt 3 ustawy.

Z danych zgromadzonych w rejestrze udzielonych przez Burmistrza Drawsko Pomorskiego zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynika, że przy ul. gen. Władysława Sikorskiego w Drawsku Pomorskim, w rejonie tzw. Deptaka, działalność gospodarczą związaną ze sprzedażą napojów alkoholowych wykonuje dwóch przedsiębiorców, z których jeden prowadzi lokal gastronomiczny Pizzeria Ristorante „Vendetta” przy ul. gen. Wł. Sikorskiego nr 11 a drugi prowadzi sklep spożywczo-przemysłowy przy ul. gen. Wł. Sikorskiego nr 7.

Na podstawie krótkiego przedstawienia stanu faktycznego będącego przedmiotem interpelacji oraz treści pytania nr 2 domniemać należy, że zapytanie wynikające z interpelacji dotyczy sklepu prowadzonego przez przedsiębiorcę na podstawie udzielonych przez Burmistrza Drawsko Pomorskiego zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych o zawartości alkoholu do 4,5% oraz piwa, od 4,5% do 18% z wyjątkiem piwa i powyżej 18%, przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, których termin ważności obejmuje okres od dnia 01.06.2015r. do dnia 31.03.2025r.

Zgodnie z treścią art. 18 ust. 8 przytoczonej wyżej ustawy, członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Drawsku Pomorskim, na podstawie upoważnienia Burmistrza Drawsko Pomorskiego, dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z udzielonych przedsiębiorcom zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w punktach usytuowanych na terenie gminy Drawsko Pomorskie. W okresie od stycznia do września 2019r. GKRPA w Drawsku Pomorskim przeprowadziła w punkcie sprzedaży położonym w Drawsku Pomorskim przy ul. gen. Władysława Sikorskiego nr 7 trzy kontrole w tym zakresie, 1 planową i 2 niezapowiedziane. W trakcie przeprowadzonych czynności kontrolnych nie stwierdzono dotychczas nieprawidłowości wynikających z przytoczonego wcześniej art. 18 ust. 10 ustawy, które skutkowałyby cofnięciem udzielonych przedsiębiorcy zezwoleń.

W związku z ustawowym uprawnieniem do kontroli prawidłowości funkcjonowania punktów sprzedaży alkoholu usytuowanych w granicach administracyjnych gminy Drawsko Pomorskie, Burmistrz Drawsko Pomorskiego wystąpił, pismem z dnia 8 sierpnia 2019r., do Komendy Powiatowej Policji w Drawsku Pomorskim oraz do Straży Miejskiej w Drawsku Pomorskim z prośbą o przekazanie informacji o liczbie zgłoszonych i potwierdzonych faktów zakłócania porządku publicznego w miejscu sprzedaży alkoholu lub najbliższej okolicy w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych w punktach sprzedaży usytuowanych na terenie gminy Drawsko Pomorskie w okresie ostatnich 6 miesięcy (nawiązując do art. 18, ust. 10 pkt 3 cytowanej wyżej ustawy).

W otrzymanych od ww. instytucji i jednostek odpowiedziach brak jest jednoznacznych informacji potwierdzających takie incydenty lub też potwierdzenia, że zaistniałe incydenty (wykazane przez Straż Miejską) miały jakkolwiek związek z działalnością sklepu spożywczego. Wobec powyższego, Komendant Straży Miejskiej w Drawsku Pomorskim zobowiązał się do szczegółowego przeanalizowania dokumentacji zebranej w wyniku działalności kontrolnej i interwencyjnej swojej jednostki oraz weryfikacji przedłożonej

Burmistrzowi informacji pod kątem zgodności z treścią art. 18 ust. 10 pkt 3 ustawy, a także do wzmocnienia czynności kontrolnych na tym terenie.

Na dzień dzisiejszy brak konkretnych, prawnie uzasadnionych przesłanek do podjęcia przez Burmistrza Drawsko Pomorskiego postępowania zmierzającego do cofnięcia udzielonych przedsiębiorcy zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w punkcie sprzedaży położonym w Drawsku Pomorskim przy ul. gen. Władysława Sikorskiego nr 7.

Należy zauważyć, że na podstawie art. 14 ust 2a przytoczonej wyżej ustawy zabrania się spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym, z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów.

Ustawodawca nie umieścił w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi definicji miejsca publicznego. Dla celów kontroli przestrzegania przepisów ustawy wykorzystuje się definicję miejsca publicznego określoną w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 21 września 2015 r. (sygn. K 28/13), który mówi, że „miejsce publiczne” to przestrzeń dostępna dla ogółu, do której nieograniczony dostęp ma bliżej nieokreślona liczba ludzi. Przykładowo, miejscem publicznym są: ulica, plac, park, sklep czy obiekt użyteczności publicznej (dworzec, urząd). Wskazuje się ponadto w literaturze, że miejscem publicznym jest również takie, do którego można wejść za okazaniem biletu czy karty wstępu – np. teatr, kino, stadion sportowy.

Trybunał Konstytucyjny wskazał też, w przywołanym już wyroku o sygn. SK 70/13, że miejsce publiczne to „miejsce dostępne dla nieograniczonego kręgu podmiotów, chociażby w chwili zachowania sprawcy nikt poza nim samym tam się nie znajdował.

Zważywszy na przytoczoną wyżej definicję najbliższej okolicy punktu sprzedaży napojów alkoholowych i na definicję miejsca publicznego, doprecyzowania wymaga każdorazowo, w jakim miejscu nastąpiło ewentualne zakłócenie porządku.

Zgodnie z powyższym deptak przy ul. gen. Władysława Sikorskiego w Drawsku Pomorskim można uznać za miejsce publiczne lub za najbliższą okolicę punktu sprzedaży napojów alkoholowych zależnie od tego, o którym punkcie deptaka mówimy.

Na podstawie art. 14 ust. 2b tej ustawy rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1 ustawy i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Na podstawie tego uprawnienia, Rada Miejska w Drawsku Pomorskim podjęła w dniu 28 czerwca 2018 r. uchwałę nr LIX/449/2018 w sprawie wprowadzenia w określonych miejscach na terenie gminy Drawsko Pomorskie odstępstw od zakazu spożywania napojów alkoholowych zmienioną uchwałą nr VII/61/2019 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 10 maja 2019r. W uchwale tej nie został ujęty deptak w Drawsku Pomorskim przy ul. gen. Władysława Sikorskiego, zatem jego teren nie został wyłączony z zakazu spożywania napojów alkoholowych w miejscach publicznych.

Uregulowania prawne w zakresie postępowania w przypadku stwierdzenia zaistnienia wykroczenia polegającego na spożywaniu napojów alkoholowych w miejscu publicznym mimo zakazu, o którym mowa w art. 14 ust. 2a zawiera art. 43<sup>1</sup> ustawy jw., który mówi:

„1. Kto spożywa napoje alkoholowe wbrew zakazom określonym w art. 14 ust. 1 i 2a-6 ustawy albo nabywa lub spożywa napoje alkoholowe w miejscach nielegalnej sprzedaży, albo spożywa napoje alkoholowe przyniesione przez siebie lub inną osobę w miejscach wyznaczonych do ich sprzedaży lub podawania, podlega karze grzywny.

2. Usiłowanie wykroczenia określonego w ust. 1 jest karalne.

3. W razie popełnienia wykroczenia określonego w ust. 1 można orzec przepadek napojów alkoholowych, chociażby nie były własnością sprawcy, jeżeli ich właściciel lub inna osoba uprawniona, nie zachowując ostrożności wymaganej w danych okolicznościach, przewidywała albo mogła przewidzieć, że mogą one służyć lub być przeznaczone do popełnienia wykroczenia."

Postępowanie mandatowe jest najbardziej uproszczonym i skróconym postępowaniem w prawach o wykroczenia. Ma ono charakter inkwizycyjny co oznacza, iż funkcjonariusz występuje jednocześnie jako "prokurator" i "sędzia". Zasady prowadzenia postępowania mandatowego zawiera Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (kpow.). Uprawnienie takie dla innych podmiotów niż Policja musi wynikać z odrębnych przepisów (art. 95 § 1 kpow). Dla straży gminnych (miejskich) wynika ono z art. 12 ust. 1 pkt 4 ustawy o straży gminnej (uosg). Ustawa nie wylicza jednak wykroczeń, za które strażnicy gminni mogą nakładać mandaty karne. W związku z tym zastosowanie ma przepis art. 95 § 4 kpow, gdzie zawarto wymóg wydania przez właściwego ministra (w przypadku straży jest to Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji), w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości, rozporządzenia określającego zakres wykroczeń, za które można nakładać mandaty karne oraz określenia zasad i sposobu wydawania upoważnień do nakładania takich grzywien. Aktualnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego (Dz. U. Nr 208, poz. 2026 z późn. zm.), w którym w § 2 ust. 1 pkt 3 takie uprawnienie dla straży gminnych widnieje.

Podsumowując:

- 1) Powtarzające się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy zakłócanie porządku publicznego w związku ze sprzedażą przez dany punkt sprzedaży napojów alkoholowych gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego, stanowi, na podstawie art. 18 ust. 10 pkt 3 ustawy, przesłankę do wszczęcia postępowania o cofnięcie udzielonych przedsiębiorcy zezwoleń na sprzedaż alkoholu w tym punkcie;
- 2) stwierdzenie wystąpienia którejkolwiek z pozostałych przesłanek wymienionych w art. 18 ust. 10 ustawy stanowi podstawę do wszczęcia postępowania o cofnięcie zezwoleń jw.;
- 3) wykroczenie polegające na spożywaniu alkoholu w miejscu publicznym wynikające z art. 43<sup>1</sup> ustawy, zaistniałe w związku z art. 14 ust. 2a ustawy podlega karze grzywny i dotyczy osoby spożywającej alkohol (lub nielegalnie nabywającej alkohol), nie odnosi się natomiast do przedsiębiorcy prowadzącego działalność polegającą na sprzedaży alkoholu.

Podejmując zatem działania porządkowe i dyscyplinujące do przestrzegania przepisów prawa dotyczących sprzedaży oraz spożywania alkoholu w miejscach publicznych a także prowadząc postępowania związane z uprawnieniami do sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy Drawsko Pomorskie należy szczegółowo i wnikliwie przeanalizować każdą zaistniałą sytuację pod kątem jej przynależności do powyższych kategorii zdarzeń, co pracownicy Urzędu Miejskiego w Drawsku Pomorskim wykonują w granicach swoich kompetencji i zgodnie z przepisami prawa.

Z up. Burmistrza  
Ireneusz Kabat  
Z-ca Burmistrza

Strona 5 z 5