

UCHWAŁA NR III.30.K.2018

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 30 stycznia 2018 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr LIII/385/2018 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 4 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania w gminie Drawsko Pomorskie dotacji, dla niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego o których mowa w art. 17 ust. 5 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875, ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr LIII/385/2018 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 4 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania w gminie Drawsko Pomorskie dotacji, dla niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego o których mowa w art. 17 ust. 5 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w części dotyczącej postanowień ujętych w:

- § 2, § 4 ust. 1 i ust. 3;
- tytule Rozdziału IV uchwały w zakresie sformułowania „zakres”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIII/385/2018 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 4 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania w gminie Drawsko Pomorskie dotacji, dla niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 17 ust. 5 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania – przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 8 stycznia 2018 r. – została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek

samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostek samorządu terytorialnego.

Uchwała została wstępnie zbadana na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 18 stycznia br. W wyniku badania Kolegium stwierdziło, iż Rada Miejska w postanowieniach § 1 pkt 1 i pkt 3, § 2, § 4 ust. 1 i ust. 3 oraz § 5 ust. 1 powtórzyła zapisy ustawowe, a także w nieuprawniony sposób je zmodyfikowała. Ponadto Kolegium powzięło wątpliwość w zakresie sformułowania tytułu Rozdziału 4 zdefiniowanego jako „Tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji”, który nie jest w całości poprawny i nie pokrywa się z delegacją ustawową z art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, gdyż wskazanym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie został upoważniony do regulowania „zakresu” kontroli.

W związku z powyższym, zostało wszczęte postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności we wskazanych częściach przedmiotowej uchwały, o czym Przewodniczący Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim powiadomiony został pismem z dnia 19 stycznia br. (znak pisma: K.0010.52.JW.2018). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 stycznia 2018 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby ostatecznie zbadало wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 30 stycznia 2018 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, jednakże w dniu 29 stycznia 2018 r. do Izby wpłynęło pismo wyjaśniające, iż Zastępca Burmistrza Drawska Pomorskiego przedstawi na sesji Rady, zaplanowanej na dzień 31 stycznia 2018 r. projekt nowej uchwały w przedmiotowej sprawie (znak pisma: Og.0711.1.2018.EK).

Kolegium zważyło co następuje:

Uchwała Nr LIII/385/2018 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 4 stycznia 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania w gminie Drawsko Pomorskie dotacji, dla niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego, o których mowa w art. 17 ust. 5 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania – w części objętej sentencją niniejszej uchwały w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności tej uchwały w przedmiotowej części.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, upoważniającego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia w drodze uchwały – stanowiącej zgodnie formułą art. 40 ust. 1 ustawy ustrojowej akt prawa miejscowego – trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

Przepisy uchwały objęte niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym dotyczą kwestii unormowanych przepisami ustawy i wykraczają poza zakres przytoczonej delegacji ustawowej, statuowanej przepisem cyt. art. 38 ust. 1. Zawierając w szeregu przypadkach częściowo dosłowne a częściowo zmodyfikowane powtórzenia przepisów ustaw, naruszają przy tym wynikającą z § 118 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) dyrektywę, wprowadzającą zakaz powtarzania w akcie prawa miejscowego przepisów ustawy upoważniającej i przepisów innych aktów normatywnych oraz art. 94 ustawy zasadniczej.

Należy podkreślić, iż orzecznictwo wielokrotnie wskazywało, że powtórzenia zapisów ustawowych jak i ich modyfikacje, jako wysoce dezinformujące stanowią istotne naruszenie prawa. W wyroku WSA z dnia 3 lutego 2015 r. sygn. akt IV SA/Po582/14 stwierdzono „niedopuszczalne jest powtarzanie w uchwałach organów gminy uregulowań ustawowych. Powtórzenie za ustawą określonej regulacji stanowi istotne naruszenie prawa. Tym bardziej za istotne naruszenie prawa należy traktować nieprecyzyjne lub częściowe powtórzenie regulacji ustawowej.”

Postanowienie § 2 wprowadzające terminy przekazywania dotacji do „(...) ostatniego dnia każdego miesiąca za dany miesiąc, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia roku budżetowego”, stanowi częściowe powtórzenie i zarazem modyfikację normy zawartej w art. 34 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z ostatnio powołanym przepisem ustawy część dotacji na miesiąc styczeń powinna być corocznie przekazana do dnia 20 stycznia oraz do dnia 15 grudnia roku budżetowego. Wyjątkiem jest sytuacja przejściowa przewidziana w art. 96 ust. 2 cyt. ustawy, według którego część dotacji przypadająca za styczeń 2018 r. ma zostać przekazana do dnia 31 stycznia 2018 r.

Warunki udzielania dotacji określone fragmentarycznie przepisem § 4 ust. 1 uchwały w sposób istotny odbiegają od warunków otrzymywania i przekazywania dotacji, określonych w art. 33 cyt. ustawy.

Postanowienie § 4 ust. 3 także w nieuprawniony sposób dokonuje modyfikacji określenia zwrotu nadpłaconej dotacji od daty zaprzestania działalności zawartej w art. 251 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.). Z art. 251 ustawy o finansach publicznych jednoznacznie wynika, że w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji, o których mowa w ust. 1, jest krótszy niż rok budżetowy, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji. Terminem zwrotu dotacji jest zatem w omawianym przypadku 15 dni po dniu zakończenia działalności.

Stwierdzenie nieważności części tytułu Rozdziału IV uchwały, obejmującej sformułowanie „zakres” stało się konieczne z uwagi na okoliczność, iż normowanie zakresu kontroli pozostaje poza kompetencjami organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle powyższych wywodów z powodu istotnego naruszenia prawa Kolegium Izby stwierdziło nieważność badanej uchwały we wskazanym zakresie.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Rachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Szarszewski

