

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 29 listopada 2018 r.

**w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Miejskiej Drawsko Pomorskie na 2019 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Jolanta Włodarek - Przewodnicząca
2. Hanna Barańska - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Drawsko Pomorskie na 2019 r.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup> wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 cyt. ustawy.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 cyt. ustawy projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 cyt. ustawy).

II. 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, został przedłożony przez Burmistrza Drawska Pomorskiego w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Projekt uwzględnia informacje zgodnie z przepisami ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

<sup>2</sup> Art. 23 ust. 3 w zw. z art. 24 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim (Dz. U. z 25 lipca 2018 r. poz. 1432) oraz § 2 pkt 2

2. Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr LV/464/2010 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
3. W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości 77 965 324,00 zł (tj. większe o 4,1 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym dochody majątkowe w kwocie 880 000,00 zł;
  - b) wydatki w wysokości 77 960 000,00 zł (tj. większe o 0,6 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym wydatki majątkowe w kwocie 6 354 317,75 zł;
  - c) nadwyżka budżetowa w wysokości 5 324,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
4. Nadwyżka budżetowa ustalona w kwocie 5 324,00 zł, ma zostać przeznaczona na spłatę zadłużenia, co zostało wskazane w projekcie uchwały budżetowej zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.
5. Dochody zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej. Wydatki w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zostały przyjęte w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej<sup>3</sup>.
6. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 4 700 000,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek. Rozchody wynoszą 4 705 324,00 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych kredytów<sup>4</sup>.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>5</sup>.
8. Do projektu budżetu dołączono plany wymagające szczególnych zasad ich wykonywania<sup>6</sup>, tj.:
  - dochodów za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska<sup>7</sup>;
  - dochodów z tytułu opłat od przewoźników za korzystanie z przystanków komunikacyjnych i wydatków związanych z utrzymaniem tych przystanków<sup>8</sup>;
  - dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz ich przeznaczenie<sup>9</sup>;

---

rozporządzenia z dnia 7 sierpnia 2018 r. w sprawie zniesienia gminy Ostrowice oraz ustalenia granic gminy Drawsko Pomorskie i gminy Złocieniec.

<sup>3</sup> Zgodnie z art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

<sup>4</sup> Załącznik nr 4 do projektu uchwały budżetowej.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, ze zm.

<sup>6</sup> Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

<sup>7</sup> Zgodnie z art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018, poz. 799, ze zm.).

<sup>8</sup> Zgodnie z art. 16 ust. 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 2136, ze zm.).



- dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami<sup>10</sup>.

Z załączników do projektu uchwały budżetowej wynika, iż dochody z powyższych tytułów zostały w całości przeznaczone na realizację programów i zadań, co jest wymagane wskazanymi przepisami prawa.

9. Przedłożony projekt budżetu zabezpiecza wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego<sup>11</sup>, o którym wyodrębnieniu postanowiła Rada Miejska podejmując uchwałę w dniu 27 marca 2014 r.<sup>12</sup> Skład Orzekający przypomina, iż wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców. Przedsięwzięcia powinny być zgodne z ogółem dokumentów zawierających wyznaczenia co do kierunków rozwoju gminy, w m.in. dokumentów dotyczących planowania i zagospodarowania przestrzennego, wieloletniego planowania inwestycyjnego czy planu odnowy miejscowości oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju<sup>13</sup>. Wydatki funduszu sołeckiego sporządzono w załączniku nr 8 do projektu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.
10. W §5 pkt 3 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono wydatki tworząc rezerwę celową na budżet obywatelski.
11. Upoważnienia dla organu wykonawczego<sup>14</sup> zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.
12. W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości.
13. Po uwzględnieniu danych:
  - ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r.;
  - zobowiązań zaciąganych i spłacanych w 2018 r.;
  - planowanych w 2019 r. przychodów z kredytów i pożyczek;
  - planowanych spłat rat kredytów zaciągniętych w latach ubiegłych,
 prognozowana kwota długu na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 19 664 833,00 zł i osiągnie poziom 25,22% planowanych dochodów ogółem.
14. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

<sup>9</sup> Zgodnie z art. 18<sup>2</sup>, w związku z art. 4<sup>1</sup> i art. 11<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487, ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2018 r., poz. 1030, ze zm.)

<sup>10</sup> Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, ze zm.).

<sup>11</sup> Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, ze zm.).

<sup>12</sup> Uchwała Nr XLIX/447/2014 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 27 marca 2014 r. w sprawie wyrażenia zgody na wyodrębnienie w budżecie gminy Drawsko Pomorskie środków stanowiących fundusz sołecki.

<sup>13</sup> Zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.


<sup>14</sup> Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

  
*Jolanta Włodarek*