

UCHWAŁA NR L/345/2017
RADY MIEJSKIEJ W DRAWSKU POMORSKIM

z dnia 3 listopada 2017 r.

**w sprawie opinii dotyczącej zamiaru wydania rozporządzenia mającego na celu
zniesienie gminy Ostrowice i włączenie jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie.**

Na podstawie art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875), Rada Miejska w Drawsku Pomorskim uchwała, co następuje:

§ 1. Po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami gminy Drawsko Pomorskie, opiniuje się negatywnie zamiar wydania rozporządzenia mającego na celu zniesienie gminy Ostrowice i włączenie jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie, przy czym uzasadnienie tej opinii zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Drawsku
Pomorskim



Ireneusz Gendek

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr L/345/2017

Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim

z dnia 3 listopada 2017 r.

Uzasadnienie

do uchwały Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim w sprawie opinii dotyczącej zamiaru wydania rozporządzenia mającego na celu zniesienie gminy Ostrowice i włączenie jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie.

W związku z pismem Sekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji - Pana Sebastiana Chwałka z dnia 28 lipca 2017 r. nr DAP-WSUST-711-I-93/2017 w sprawie podjęcia przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji działań mających na celu „zniesienie gminy Ostrowice i włączenie jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie”, członkowie wspólnoty samorządowej gminy Drawsko Pomorskie wypowiedzieli się w konsultacjach na ww. temat w trybie art. 4a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) – protokół z konsultacji – załącznik nr 1.

Ich opinia jest zdecydowanie negatywna przy następujących wynikach konsultacji (liczba mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie na dzień 16 października 2017 r. – 16 450):

	Liczba głosów	Liczba głosów w %
Liczba oddanych głosów:	6922	100
Głosów ważnych, w tym:	6283	90,77
Jestem za	70	1,11
Jestem przeciw	6180	98,36
Wstrzymuje się	33	0,53
Głosy nieważne	639	9,23

Mając na uwadze powyższe, Rada Miejska w Drawsku Pomorskim - szanując głos mieszkańców gminy - także negatywnie opiniuje powyższą planowaną zmianę granic gminy Drawsko Pomorskie.

Dodatkowo na podjęcie ww. opinii negatywnej przez Radę wpływ miało:

- 1) brak w polskim porządku prawnym (ustawa o samorządzie gminnym) proponowanego przez MSWiA trybu zmiany granic polegającego na „zniesieniu gminy Ostrowice i włączeniu jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie”, co nie pozwala ocenić jednoznacznie skutków proponowanej zmiany;
- 2) niepodanie gminie Drawsko Pomorskie jakiegokolwiek uzasadnienia prawnego, faktycznego oraz ekonomicznego do podjętych przez Radę Ministrów działań, jak i wyników dokonanej przez Radę Ministrów analizy przesłanek proponowanych zmian granic gminy Drawsko Pomorskie określonych w art. 4 ust. 3 ww. ustawy,
- 3) niespełnienie przez planowaną zmianę ww. przesłanek, tj. niezapewnienie przez planowaną zmianę jednorodnego terytorium ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniający więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewniającego zdolność wykonywania zadań publicznych;
- 4) prawdopodobna prawdziwa przyczyna podjętych działań, jaką jest wyłącznie znalezienie sposobu na spłatę ogromnych zobowiązań finansowych gminy Ostrowice, które

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie szacuje do przyjętych wyliczeń na kwotę 50 mln zł, a Komisarz Rządowy w gminie Ostrowice szacuje na ok. 44 mln zł, poprzez obciążenie ich splatą gminy Drawsko Pomorskie, co byłoby katastrofalne w skutkach dla gminy Drawsko Pomorskie, która znalazłaby się w sytuacji opisanej w art. 240a ustawy o finansach publicznych (brak możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ww. ustawy, oraz zagrożenie realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, skutkujące wezwaniem gminy przez kolegium regionalnej izby obrachunkowej do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania z ograniczeniami wynikającymi z istoty realizacji programu naprawczego);

- 5) brak harmonogramu takich działań umożliwiającego zgodne z prawem i racjonalne przeprowadzenie procedury zmiany granic;
- 6) brak środków w budżecie gminy Drawsko Pomorskie i gminy Ostrowice na przeprowadzenie procedury zmiany granic, co skutkować będzie naruszeniem dyscypliny finansów publicznych;
- 7) brak regulacji prawnych dotyczących planowanej procedury, w tym w zakresie obowiązywania aktów prawa miejscowego, funkcjonowania jednostek organizacyjnych gminy Ostrowice po jej zniesieniu i zatrudnienia jej pracowników, przejęcia mienia (należy również zauważyć, że tylko przy zastosowaniu przez Radę Ministrów trybu zmiany granic wprost przewidzianego w art. 4 ustawy o samorządzie gminnym, dojdzie do nabycia przez gminę Drawsko Pomorskie mienia komunalnego gminy Ostrowice w trybie art. 44 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym);
- 8) naruszenie przez proponowaną zmianę granic gminy Drawsko Pomorskie dyspozycji art. 4 ust. 6 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego (Dz. U. z 1994 r. Nr 124 poz. 607), zgodnie z którym społeczności lokalne powinny być konsultowane o tyle, o ile jest to możliwe, **we właściwym czasie** i w odpowiednim trybie, w trakcie opracowywania planów oraz podejmowania decyzji **we wszystkich sprawach bezpośrednio ich dotyczących**;
- 9) nieprzygotowanie gminy Ostrowice do proponowanej procedury (brak przygotowania mienia do przekazania, brak dokumentacji dotyczącej dokładnych kwot i charakteru zobowiązań gminy Ostrowice).

Uzupełniając powyższe, stwierdzić należy, że historycznie ziemie gminy Ostrowice i gminy Drawsko Pomorskie nigdy nie były ze sobą związane. Obszar dzisiejszej gminy Ostrowice należał w głównej mierze do ziemi złocienieckiej oraz częściowo połczyńskiej. Jediną jednostką administracyjną scalającą obszar obu gmin był powiat drawski, przy czym obszar wschodni gminy Ostrowice należał historycznie do powiatu szczecineckiego.

Obszar gminy Drawsko Pomorskie po włączeniu do niego obszaru gminy Ostrowice wynosiłby 495,2 km². Jednocześnie nie jest to obszar skupiony wokół centrum administracyjnego, a jego spójność terytorialną zaburzać będą dwa jeziora nie wchodzące w skład gminy (mapa w załączeniu – załącznik nr 2). Bardzo duża rozpiętość terytorialna spowoduje, że odległość z najdalszej miejscowości (Bolegorzyn) do Drawska Pomorskiego będzie wynosić 35 km, a najdogodniejszą drogą dojazdu będzie przejazd przez sąsiednie miasto Złocieniec - siedzibę władz innej gminy. Z kolei odległości od miejscowości Bolegorzyn do siedzib pobliskich gmin

będą dużo mniejsze: Czaplinek – 17 km, Połczyn Zdrój – 20 km, Złocieniec – 20 km (w załączeniu mapy obrazujące terytorium gminy Ostrowice i Drawsko Pomorskie przed i po włączeniu terytorium gminy Ostrowice do gminy Drawsko Pomorskie – załącznik nr 3).

Po zmianie granic administracyjnych gmina Drawsko Pomorskie liczyć będzie 63 miejscowości o różnym przekroju: zamieszkałych przez ludność zatrudnioną w sektorze gospodarki leśnej, w usługach okołowojskowych, administracyjnych po rolnicze i popegeerowskie. Odległość między dwoma skrajnymi miejscowościami nowo utworzonej gminy będzie wynosić ponad 50 kilometrów.

Tak rozległy teren skutkować będzie utrudnieniami dla mieszkańców, którzy w celu dojazdu do siedziby gminy będą musieli pokonywać duże odległości i przejeżdżać przez obszar innych gmin (Złocieniec lub Połczyn Zdrój). Należy przy tym zaznaczyć, że obecnie nie istnieją bezpośrednie połączenia komunikacyjne łączące miejscowości gminy Ostrowice z Drawskiem Pomorskim. Aby dostać się do Drawska Pomorskiego z miejscowości położonych we wschodniej części gminy Ostrowice należy udać się do Złocienca i tam przesiąść się do innego środka transportu. Podróż taka trwa prawie dwie godziny. Nawet sama wieś Ostrowice posiada jedynie jedno połączenie komunikacyjne (PKS spółka z o.o. Złocieniec) do Drawska Pomorskiego.

Nowa konstrukcja administracyjna stworzona w wyniku włączenia obszaru gminy Ostrowice do obszaru gminy Drawsko Pomorskie byłaby oderwana od realiów społecznych, przestrzennych i komunikacyjnych. Taka gmina nie tylko nie będzie działać w sposób sprawny, ale może to zainicjować destabilizację, czy nawet rozpad działających obecnie w gminie Drawsko Pomorskie struktur.

Można także stwierdzić, że z całą pewnością, po zniesieniu gminy Ostrowice i włączeniu jej do gminy Drawsko Pomorskie, powiększona gmina utraci zdolność wykonywania zadań publicznych z powodu wzrostu zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego na skutek „przejęcia długów” gminy Ostrowice, co pozostaje w sprzeczności z dyspozycją art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. W ten sposób zostanie znacznie obniżona zdolność płatnicza gminy Drawsko Pomorskie, a w konsekwencji tego – jej zdolność kredytowa. Utrata wypłacalności gminy Drawsko Pomorskie skutkować będzie dezorganizacją systemu świadczenia usług publicznych należnych obywatelom (zarówno dotychczasowej gminy Drawsko Pomorskie, jak i dzisiejszej gminy Ostrowice). W tym miejscu należy zaznaczyć, że wszystkie strategiczne dokumenty o charakterze gospodarczym i społecznym (Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Drawsko Pomorskie na lata 2017 - 2024, Strategia Gminy Drawsko Pomorskie na lata 2014 - 2020) zostały podjęte na lata przyszłe i uzyskały akceptację mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie. Zobowiązania z nich wynikające zostały przyjęte przez mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie i były pozytywnie ocenione przez instytucje kredytowe i dotujące, dlatego muszą być zrealizowane wobec beneficjentów, tj. mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie w obecnych granicach. Stanie się to jednak niemożliwe po rozpoczęciu spłaty przez tych mieszkańców zadłużenia gminy Ostrowice i przejęciu – de facto ze środków dzisiejszej gminy Drawsko Pomorskie – realizacji zadań dla mieszkańców dzisiejszej gminy Ostrowice.

Mając zaś na uwadze regulację wynikającą z art. 4ea ust. 5 ww. ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym (nawet przy połączeniu gmin) akty prawa miejscowego ustanowione przez organy gmin przed połączeniem gmin stają się aktami prawa miejscowego gminy powstałej w wyniku połączenia gmin, obowiązującymi na obszarze działania organów, które je ustanowiły, do dnia wejścia w życie nowych

aktów prawa miejscowego ustanowionych przez organ gminy powstałej w wyniku połączenia gmin, **jednak nie dłużej niż przez okres 3 lat od dnia połączenia**, należy zauważyć, że przeprowadzenie odpowiedniej procedury mającej np. za przedmiot uchwalenie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy w zmienionych granicach, a następnie procedur planistycznych zagospodarowania przestrzennego w okresie trzech lat jest po prostu niemożliwe.

Ponadto, racjonalnie rzecz ujmując, mając na uwadze dzisiejsze obostrzenia przepisów prawa, zwłaszcza związanych z ochroną przyrody i ochroną środowiska, w stosunku do tych, które obowiązywały w latach uchwalania ww. strategicznych dokumentów planistycznych (w gminie Drawsko Pomorskie obowiązuje 37 planów zagospodarowania przestrzennego), z całą pewnością nie uda się powielić ich treści, co z kolei spowoduje dalsze opóźnienie rozwojowe i inwestycyjne gminy. Nawet zatem po połączeniu gmin niewątpliwie powstanie ogromny chaos planistyczny, gdyż procedury sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym trwają przez wiele lat i nie da się już na nowo wprowadzić nieporozumień zapisów planistycznych w stosunku do stanu obowiązującego. Na skutek utraty mocy obowiązującej ww. planów miejscowych, nawet przy połączeniu gmin, powstanie brak możliwości zabudowy terenów w sposób zgodny z obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego. Wszystko to spowoduje lawinę wniosków odszkodowawczych ze strony inwestorów i właścicieli nieruchomości na skutek spadku wartości nieruchomości lub niemożności uzyskania pozwolenia na budowę.

Powyższa kwestia pozostaje zresztą zupełnie niewyjaśniona przy zakładanej procedurze „zniesienia gminy Ostrowice i włączenia jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie”, co zostało zasygnalizowane wyżej i może spowodować, że z dniem wskazanym w rozporządzeniu Rady Ministrów jako data zmiany granic nastąpi **utrata ważności aktów prawa miejscowego obu rozważanych gmin, co spowoduje paraliż gminy i życia jej mieszkańców.**

Nadmienić należy także, że nie dla każdego terenu będą mogły zostać ustalone warunki zabudowy, w związku z czym wypłata odszkodowań, których wielkość może wielokrotnie przekroczyć budżet gminy spowoduje, że dobrze funkcjonująca obecnie gmina Drawsko Pomorskie również będzie musiała zostać „zlikwidowana”.

Zniesienie gminy Ostrowice i włączenie jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie spowoduje również konieczność dokonania zmian w dokumentacji wieczysto-księgowej oraz geodezyjnej powodując paraliż m.in. takich instytucji, jak Sąd Rejonowy w Drawsku Pomorskim oraz Starostwo Powiatowe w Drawsku Pomorskim. Ponadto – zarówno po stronie gminy, jak i mieszkańców obecnej gminy Ostrowice – powstanie obowiązek poniesienia kosztów aktualizacji danych, po tym jak zostaną one ujawnione w Starostwie (Powiatowa Ewidencja Gruntów i Budynków). Okres przeprowadzenia tej operacji będzie zaś okresem pełnej stagnacji z powodu niemożności prowadzenia inwestycji, zaciągania kredytów itd. ze względu na brak aktualnych danych ewidencyjnych.

Należy także zauważyć, że zadłużenie gminy Drawsko Pomorskie nie będzie mogło być zmniejszane poprzez wpływy ze sprzedaży majątku nieruchomego obecnej gminy Ostrowice, gdyż gmina ta ma charakter typowo rolniczy, a stworzenie warunków pod rozwój gospodarczy nie jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa o ochronie środowiska. Nadmienić należy, że Ostrowice leżą w obszarach Natura 2000 oraz

chronionego krajobrazu „Pojezierze Drawskie”, dla których jest wiele ograniczeń w zagospodarowaniu terenu. Niwelowanie zadłużenia nie będzie zatem możliwe bez rezygnacji z wielu inwestycji komunalnych, na które od wielu lat oczekują mieszkańcy gminy Drawsko Pomorskie oraz bez zwiększania wysokości podatków lokalnych, w tym podatku od nieruchomości.

Po dokonaniu proponowanych zmian terytorialnych, pracownicy Urzędu Miejskiego w Drawsku Pomorskim (nie będzie możliwe utrzymanie nieprzewidzianej w przepisach prawa „Filia Urzędu w Ostrowicach” ze względu na brak środków i brak odpowiedniej infrastruktury, w tym teleinformatycznej) wykonując powierzone im czynności będą musieli pokonywać w obie strony trasę liczącą ponad 80 km dojeżdżając, np. podczas prowadzonych postępowań na wizję lokalną w najdalej położone obszary „przejętej” gminy. Będzie to nie tylko generowało dodatkowe koszty, zajmowało dodatkowy czas, ale również spowoduje paraliż Urzędu, który już teraz ma braki kadrowe i trudności w wykonywaniu bieżących zadań, ze względu na stałe zwiększanie obowiązków gmin, a także emigracji z gminy osób posiadających odpowiednie doświadczenie zawodowe i wykształcenie.

W opiniowanej sprawie nie zachodzą przewidziane w prawie (por. Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 4 listopada 2003 r., K 1/03, (OTK-A 2003, nr 8, poz. 85), przyczyny wszczynania postępowania zmiany granic gminy z inicjatywy Rady Ministrów. Przyczyna ta musi odpowiadać interesowi publicznemu, przemawiającemu - na poziomie ogólnokrajowym - za zmianą granic konkretnych gmin.(...) Konieczność dokonania zmiany przeciwstawiana jest konstytucyjnej wartości, jaką jest stabilizacja stosunków polityczno-terytorialnych nie tylko w gminach, lecz w skali całego kraju - wyrażona przez art. 15 ust. 1 i 2 w zw. z art. 2, art. 165 ust. 2, zaś w przypadku gmin także i poprzez art. 164 ust. 1 Konstytucji. W świetle Konstytucji terytorium jednostki samorządowej, a przez to także i jej granice, to jeden z podstawowych czynników kształtujących tożsamość tej jednostki - jako wspólnoty polityczno-terytorialnej. Więzy międzyludzkie, gospodarcze i kulturowe, przesądzające o stopniu zwartości tej wspólnoty, jej zdolności politycznej do wykonywania zadań publicznych kształtują się przecież w procesie historycznym - na ogół długotrwałym - poprzez pryzmat związków z miejscem zamieszkania. Nie tylko zatem tworzenie jednostek samorządu terytorialnego powinno te zależności uwzględniać. Także i w toku zmiany granic mieć należy na uwadze, iż każda z tych zmian narażać może na destrukcję lub osłabienie, ukształtowane już lub kształtujące się w procesie historycznym więzi. Krótka historia powołania samorządu terytorialnego i jego działalności w III Rzeczpospolitej przemawia za szczególną ostrożnością przy rozważaniu potrzeby dokonywania zmian granic gmin. (..)

Przyczyny wszczynania procedur korekcyjnych w obydwu postępowaniach muszą mieć zatem znamiona interesu publicznego. Tylko bowiem interes publiczny, a zarazem "zakotwiczony" w wartościach konstytucyjnie chronionych, może skutecznie konkurować z inną wartością konstytucyjnie chronioną w demokratycznym państwie prawa - jaką jest stabilizacja wewnętrznych stosunków polityczno-terytorialnych. Przyczyny, dla których dojść może skutecznie do zmiany granic, a więc wygrania konfliktu interesów z dobrem, jakim jest stabilność stosunków - są w obydwu postępowaniach różne. W trybie postępowania z urzędu przyczyna wszczęcia postępowania przez Radę Ministrów - znana wstępnie Radzie - musi mieć charakter ogólnokrajowy, choć w nawiązaniu do sytuacji konkretnych gmin. W szczególności osłabienie zdolności do wykonywania zadań publicznych nawet jednej gminy może być oceniane jako niekorzystne w skali całego kraju. Przesłanka ta musi być

dostatecznie znacząca, by mogła być porównywana z konstytucyjnie chronioną wartością - stabilnością stosunków terytorialnych w państwie. Chodzi o to, żeby powiększenie terytorium tej gminy miało na celu nie tylko polepszenie jej sytuacji, lecz dokonywane było w imię jednej z wartości konstytucyjnie chronionych, a więc takich jak: lepsza realizacja zadań publicznych nałożonych na samorząd przez Konstytucję, lepsze ukształtowanie demokracji lokalnej, więzi międzyludzkich (...).”

Zdaniem Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim, gmina Drawsko Pomorskie zarówno po wchłonięciu terytorium zniesionej gminy Ostrowice, jak i po połączeniu ww. gmin straci przewidzianą w artykule 3 ust. 1 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego (Dz.U. z 1994 r. Nr 124 poz. 607) zdolność społeczności lokalnych, w granicach określonych prawem, do kierowania i zarządzania zasadniczą częścią spraw publicznych na ich własną odpowiedzialność i w interesie ich mieszkańców. Proponowane działania stanowią także złamanie wynikającej z art. 9 ww. dokumentu zasady, iż społeczności lokalne mają prawo, w ramach narodowej polityki gospodarczej, do posiadania własnych, wystarczających zasobów finansowych, którymi mogą swobodnie dysponować w ramach wykonywania swych uprawnień. Gmina Drawsko Pomorskie utraci możliwość realizacji zadań publicznych, co jednoznacznie stwierdził także działający w Urzędzie Miejskim w Drawsku Pomorskim w ramach kontroli zarządczej zespół ds. identyfikacji ryzyka. Zespół ten, na swoim posiedzeniu 25 sierpnia 2017 r. zdiagnozował np. takie ryzyka związane z narzucaną nam koniecznością spłaty przez gminę Drawsko Pomorskie zadłużenia gminy Ostrowice:

- 1) brak wystarczającej ilości środków budżetowych spowoduje ograniczenie lub całkowicie wstrzyma udzielenie dotacji na realizację zadań publicznych przez NGO w oparciu o ustawę o pożytku publicznym i wolontariacie oraz np. ustawę o sporcie. W gminie Drawsko Pomorskie wpłynie to bezpośrednio na:
 - a) zaprzestanie funkcjonowania wielu stowarzyszeń z terenu obecnej gminy Drawsko Pomorskie,
 - b) ograniczenie lub brak zajęć sportowych dla dzieci, młodzieży i dorosłych,
 - c) brak możliwości reprezentacji gminy w zawodach sportowych na terenie kraju, Europy i świata,
 - d) osoby starsze, inwalidzi, emeryci, członkowie klubu AA będą mieli ograniczone możliwości lub nie będą mieli możliwości organizowania życia kulturalnego i prowadzenia swoich działalności statutowych,
 - e) zaprzestanie upowszechniania turystyki,
 - f) ograniczenie wsparcia dla organizacji zajmujących się osobami niepełnosprawnymi, w szczególności działających na rzecz dzieci niepełnosprawnych,
 - g) działania innych organizacji, na które gmina Drawsko Pomorskie przeznaczała każdego roku środki finansowe;
- 2) kłopoty z pozyskiwaniem środków zewnętrznych i utrzymanie trwających projektów:
 - a) gmina będzie miała ograniczone możliwości finansowe w aplikowaniu o dofinansowanie realizacji zadań,
 - b) zagrożona będzie realizacja zadań, na które gmina Drawsko Pomorskie złożyła wnioski o dofinansowanie,

- c) zagrożona zostanie trwałość projektów gminy Drawsko Pomorskie wymagających nakładów finansowych tj. koszty napraw, przeglądów, szczególnej dbałości: boiska, plaże, pomosty, drogi, przydomowe oczyszczalnie ścieków,
 - d) pogorszenie współpracy polsko-niemieckiej ze względu na brak możliwości realizacji projektów wymiany dzieci, nauki języka obcego, które są realizowane z powodzeniem od wielu lat,
 - e) w związku z wcześniejszymi informacjami (decyzjami) dot. zwrotu dotacji przez gminę Ostrowice, istnieje zagrożenie pojawienia się kolejnych źle realizowanych lub źle rozliczonych projektów, a tym samym konieczność zwrotu dalszych środków z odsetkami;
- 3) utrata wizerunku oraz zdolności komunikacyjnych wskutek:
- a) zaprzestania zewnętrznych działań promocyjnych i marketingowych gminy,
 - b) braku skutecznych, nowoczesnych kanałów komunikacji społecznej z nowymi mieszkańcami gminy Drawsko Pomorskie,
 - c) zwiększenie kosztów aktualizacji materiałów informacyjnych i promocyjnych,
 - d) słabej oceny jako potencjalnego partnera w relacjach gmina – inwestor oraz w realizacji projektów międzynarodowych;
- 4) zaprzestanie działań w zakresie opieki gminy nad zabytkami:
- a) konieczności stworzenia od nowa Gminnej Ewidencji Zabytków. Urząd nie posiada wiedzy, czy w gminie Ostrowice jest jakakolwiek dokumentacja,
 - b) Drawsko Pomorskie posiada Gminny Program Opieki nad Zabytkami. Będzie istniała konieczność uchwalenia nowego dokumentu, rozpoznania obszaru, zmian dopasowujących dokument do nowego obszaru działania,
 - c) zagrożenie realizacji zadania z zakresu ochrony zabytków i opieki nad zabytkami, w tym w formie dotacji z budżetu gminy;
- 5) problemy przy obsłudze podatków:
- a) problem z dokonaniem wymiaru podatków lokalnych z uwagi na konieczność wprowadzenia zmian w ewidencji gruntów i budynków (powstanie sytuacja znacznego opóźnienia tych działań, co naruszy ustawowe terminy doręczenia decyzji i ich wykonania),
 - b) wzrost wysokości zaległości w podatkach i opłatach lokalnych,
 - c) konieczność dokonania skomplikowanych i czasochłonnych czynności materialno – technicznych i prawnych mających na celu zweryfikowanie stanu zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych obecnej gminy Ostrowice, ustalenie, które uległy przedawnieniu oraz podjęcie niezwłocznych działań windykacyjnych, co spowoduje paraliż bieżących czynności windykacyjnych w Urzędzie,
 - d) znaczny wzrost podatków i opłat lokalnych;
- 6) znaczny wzrost wydatków na ochronę przeciwpożarową;
- 7) zmniejszenie poziomu świadczenia usług publicznych w całej gminie w całym jej nowym obszarze;

- 8) wszystkie dokumenty strategiczne rozwoju gminy Drawsko Pomorskie trzeba na nowo uchwalić (długi okres bezwładności przy tworzeniu nowych dokumentów);
- 9) problemy prawne i organizacyjne związane z przejściem mienia gminy Ostrowice (brak regulacji w jaki sposób zostanie oszacowana wartość przekazywanego mienia, brak środków na koszty wycen i sprawdzenia mienia);
- 10) dezorganizacja pracy na stanowiskach związanych z zarządzaniem mieniem komunalnym oraz jednostek zależnych od gminy Drawsko Pomorskie:
- a) Zakładu Usług Komunalnych w Drawsku Pomorskim przy jednoczesnym wzroście kosztów usług komunalnych,
 - b) Ośrodka Kultury w Drawsku Pomorskim,
 - c) czterech szkół gminnych,
 - d) przedszkola gminnego,
 - e) Zakładu Wodociągów i Kanalizacji spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w Drawsku Pomorskim wraz ze wzrostem kosztów dostawy wody i odbioru ścieków,
 - f) Towarzystwa Budownictwa Społecznego spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w Drawsku Pomorskim przy jednoczesnym wzroście wysokości czynszu za lokale komunalne;
- 11) dezorganizacja sieci szkół i przedszkoli gminnych,
- a) brak możliwości stworzenia jednolitej, spójnej sieci szkół publicznych i przedszkoli z uwagi na okres roku szkolnego, który trwa od 1 września danego roku do 31 sierpnia następnego roku, podczas gdy zmiana granic gminy Drawsko Pomorskie nastąpi z dniem 1 stycznia,
 - b) brak możliwości zapewnienia pracy pracownikom szkół gminy Ostrowice, z uwagi na niemożność utrzymania szkół funkcjonujących obecnie na terenie tej gminy (konieczność zapłaty odpraw),
 - c) konieczność zmian systemu oświatowego na sześć miesięcy po ostatnich zmianach wywołanych likwidacją gimnazjów (niezadowolenie uczniów i rodziców),
 - d) konieczność likwidacji placówek oświatowych na terenie gminy Ostrowice,
 - e) wzrost kosztów dowozu dzieci do szkół,
 - f) ryzyko braku właściwego finansowania szkół, gdyż subwencja jest na dzień 1 stycznia danego roku wypłacana w oparciu o dane z SIO z 30.09.2017 r., a aktualizacja danych w tym zakresie i ewentualne uzyskanie subwencji z powodu zwiększenia zadań oświatowych jest możliwe dopiero w czerwcu 2018 r, co spowoduje, że wystąpi pewny brak środków na wynagrodzenia i funkcjonowanie szkół;
- 12) konieczność likwidacji funduszu sołectkiego gminy Drawsko Pomorskie z uwagi na fakt, że w gminie Ostrowice funkcjonuje 14 sołectw i z całą pewnością nie wystarczy środków na ten cel w budżecie gminy Drawsko;
- 13) dezorganizacja pracy Urzędu wskutek:
- a) braku wystarczającej ilości środków na szkolenia pracowników,
 - b) braku środków na zatrudnienie/zlecenie kompetentnemu podmiotowi organizacji nowego archiwum dokumentów połączonych gmin,

- c) obniżenie wynagrodzenia pracowników Urzędu Miejskiego w Drawsku Pomorskim z uwagi na konieczność wyrównania płac nowym pracownikom, co grozi odejściem z pracy najlepiej wykwalifikowanych i doświadczonych pracowników (dezorganizacja pracy, wypłata odpraw),
 - d) powstania znacznych kosztów nadgodzin i niewykorzystanych, zgodnie z przepisami kodeksu pracy, urlopów wypoczynkowych,
 - e) brak możliwości właściwej realizacji zadań Straży Miejskiej w Drawsku Pomorskim z uwagi na znaczne zwiększenie terenu gminy przy braku możliwości zatrudnienia nowych strażników (brak środków na ten cel),
 - f) znaczny wzrost kosztów z tytułu wypłaty diet dla sołtysów (14 nowych sołectw);
- 14) dezorganizacja systemu gospodarki odpadami wynikająca z:
- a) braku możliwości stworzenia jednolitego systemu gospodarki odpadami komunalnymi przez okres co najmniej 6 miesięcy z uwagi na różne akty prawa miejscowego obowiązujące w tym zakresie w obu gminach i inny okres obowiązywania umów na odbiór odpadów komunalnych,
 - b) znacznego wzrostu kosztów gospodarowania odpadami;
- 15) konieczność modernizacji systemu CEiDG i dezorganizacja pracy związana z koniecznością aktualizacji danych przedsiębiorców (obecnych mieszkańców gminy Ostrowice);
- 16) w związku z tym, że gmina Drawsko Pomorskie będzie musiała spłacać przez prawdopodobnie 20 lat ok. 50 mln pożyczki zł plus 18 mln odsetek gminy Ostrowice (jak proponuje RIO w Szczecinie), instytucje kredytowe, które udzieliły gminie Drawsko Pomorskie kredytów (kredyty spłacane na chwilę powiększenia terytorium gminy Drawsko Pomorskie), zażądają z całą pewnością dodatkowych zabezpieczeń spłaty zgodnie z treścią zawartych umów i praktyką gospodarczą - ryzyko braku środków i możliwości udzielenia dodatkowych zabezpieczeń oraz ryzyko postawienia tych kredytów w stan natychmiastowej wymagalności.

Załączniki:

- 1) protokół z wynikiem konsultacji,
- 2) mapa gminy Ostrowice z dwoma jeziorami,
- 3) mapy obrazujące terytorium gminy Ostrowice i Drawsko Pomorskie przed i po włączeniu terytorium gminy Ostrowice do gminy Drawsko Pomorskie.

PROTOKÓŁ

Z KONSULTACJI OGÓLNOGMINNYCH Z MIESZKAŃCAMI GMINY DRAWSKO POMORSKIE PRZEPROWADZONYMI W DNIACH OD 10 WRZEŚNIA 2017 R. DO 15 PAŹDZIERNIKA 2017 R.

Zgodnie z Zarządzeniem nr 161/2017 Burmistrza Drawska Pomorskiego z dnia 1 września 2017 r., w sprawie zarządzenia ogólnogminnych konsultacji z mieszkańcami gminy Drawsko Pomorskie w dniach od 10 września 2017 r. do 15 października 2017 r. zostały przeprowadzone konsultacje z mieszkańcami gminy Drawsko Pomorskie.

Konsultacje zostały przeprowadzone w formie badania opinii mieszkańców poprzez umieszczenie zagadnienia do konsultacji o treści: „Czy jesteś za zniesieniem gminy Ostrowice i włączeniem jej obszaru do gminy Drawsko Pomorskie?” na stronie internetowej gminy Drawsko Pomorskie, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Drawsku Pomorskim i na tablicach ogłoszeń na terenie gminy Drawsko Pomorskie, a potem przyjmowanie opinii za pomocą:

- 1) wypełnienia przez mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie elektronicznej Ankiety konsultacyjnej według wzoru stanowiącego załącznik do niniejszego zarządzenia, dostępnej na stronie www.drawsko.pl;
- 2) składanych na piśmie w Urzędzie Miejskim w Drawsku Pomorskim pok. 117 (Informacja) Ankiety konsultacyjnych, o których mowa w pkt 1, dostępnych do pobrania w Urzędzie Miejskim w Drawsku Pomorskim pok. 117 (Informacja).

Wyrażenie opinii polegało na zaznaczeniu znakiem „X” w odpowiedniej rubryce Ankiety konsultacyjnej „Jestem za”, „Jestem przeciw”, „Wstrzymuję się” i złożeniu podpisu, a w przypadku wyrażania opinii za pomocą elektronicznego formularza Ankiety konsultacyjnej – na zaznaczeniu analogicznej opcji formularza.

Liczba uprawnionych do głosowania czyli mieszkańców gminy Drawsko Pomorskie, według danych z ewidencji ludności na dzień 16 października 2017 roku wynosiła 16 450 osób. W trakcie trwania konsultacji złożono 6 922 opinie co stanowi 42,08% w stosunku do ilości mieszkańców. Głosy ważne wynoszą 6283 i stanowią 38,20%.

Wyniki:

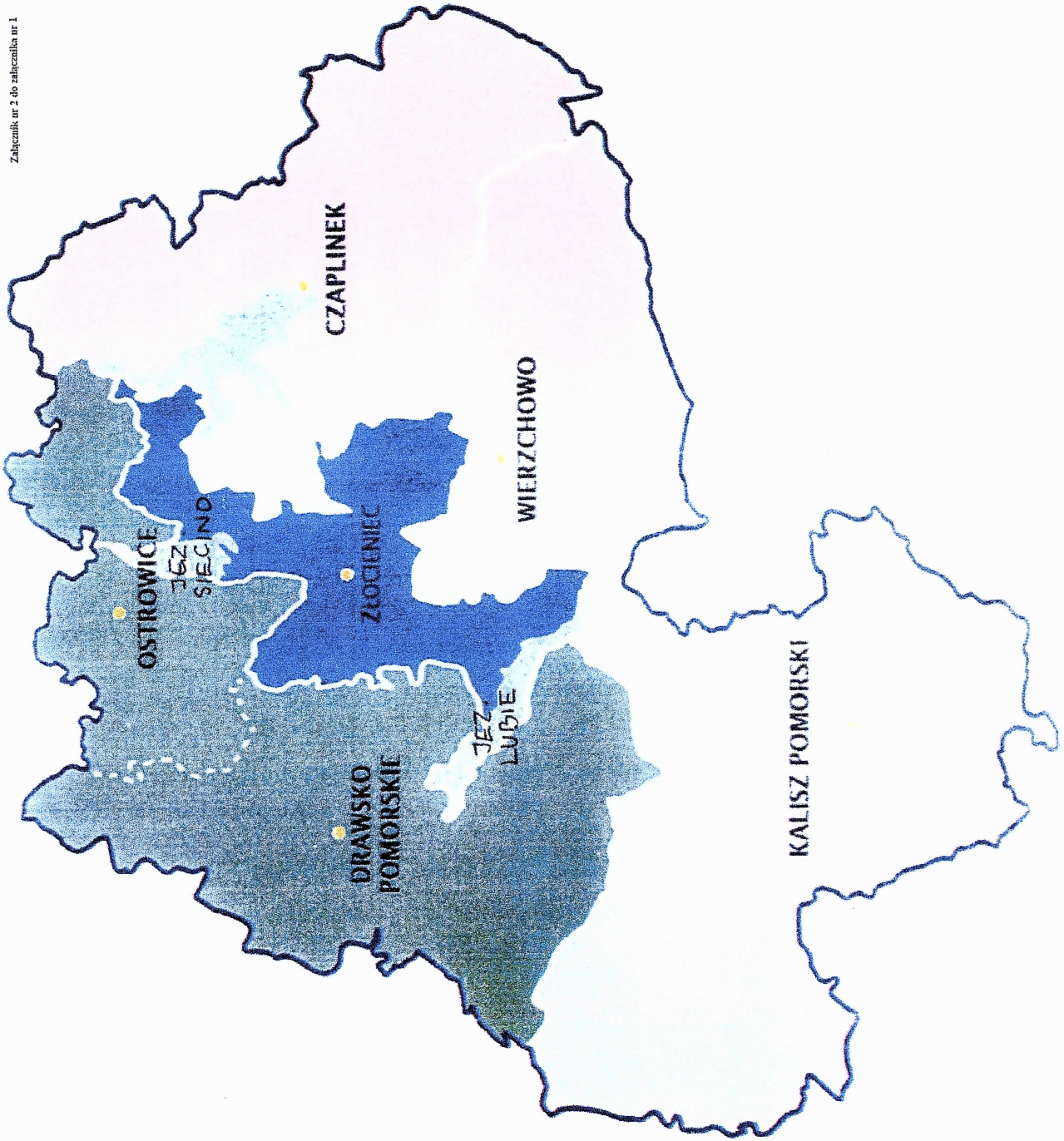
	Liczba głosów	%
Wszystkich głosów	6922	100%
Głosów ważnych, w tym	6283	90,77
Jestem za (ważne)	70	1,11
Jestem przeciw (ważne)	6180	98,36
Wstrzymuję się (ważne)	33	0,53
Głosy nieważne	639	9,23

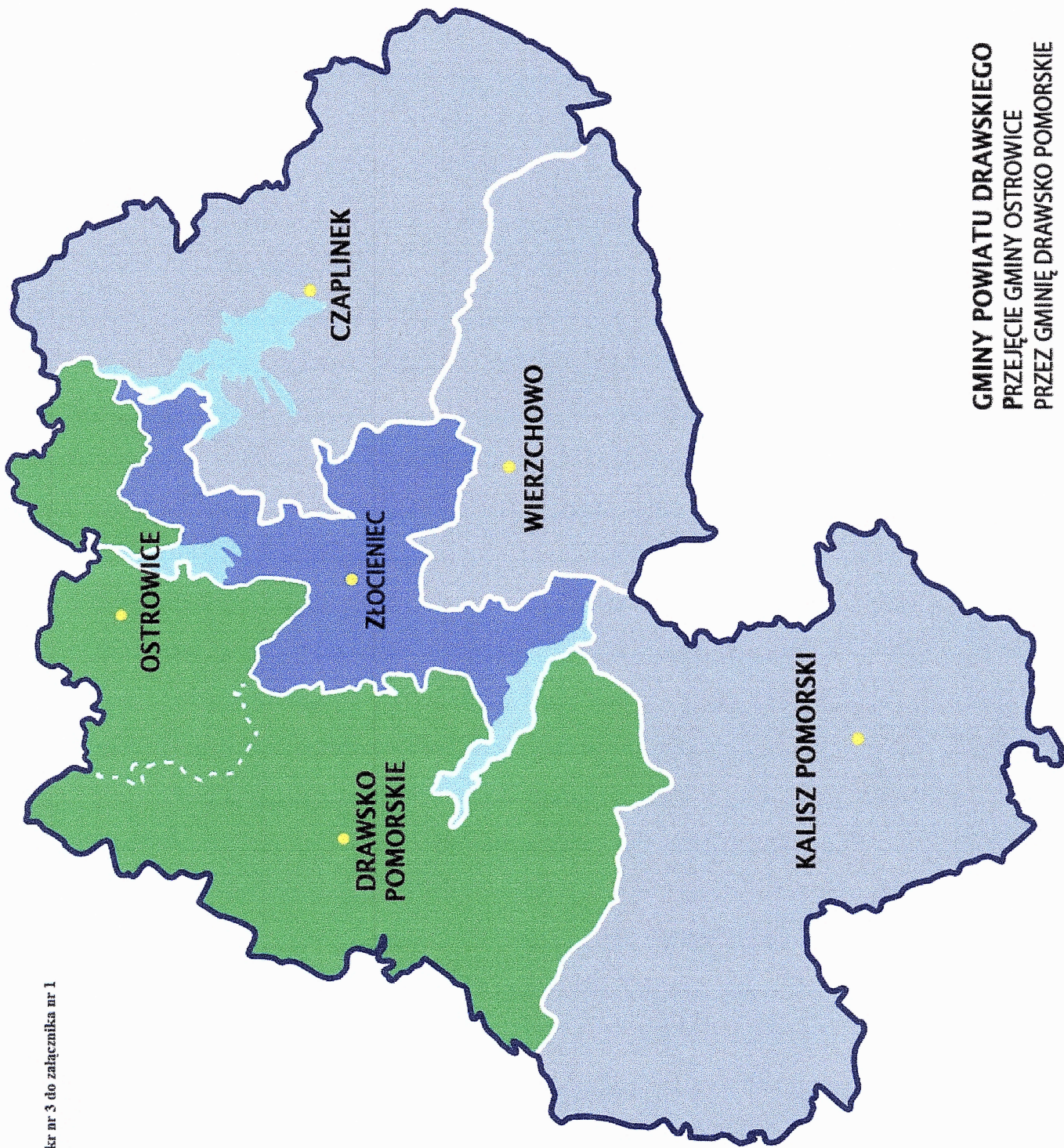
Ankiety konsultacyjne zostały zapakowane i przekazane do depozytu.

Zespół odpowiedzialny za przeprowadzenie konsultacji:

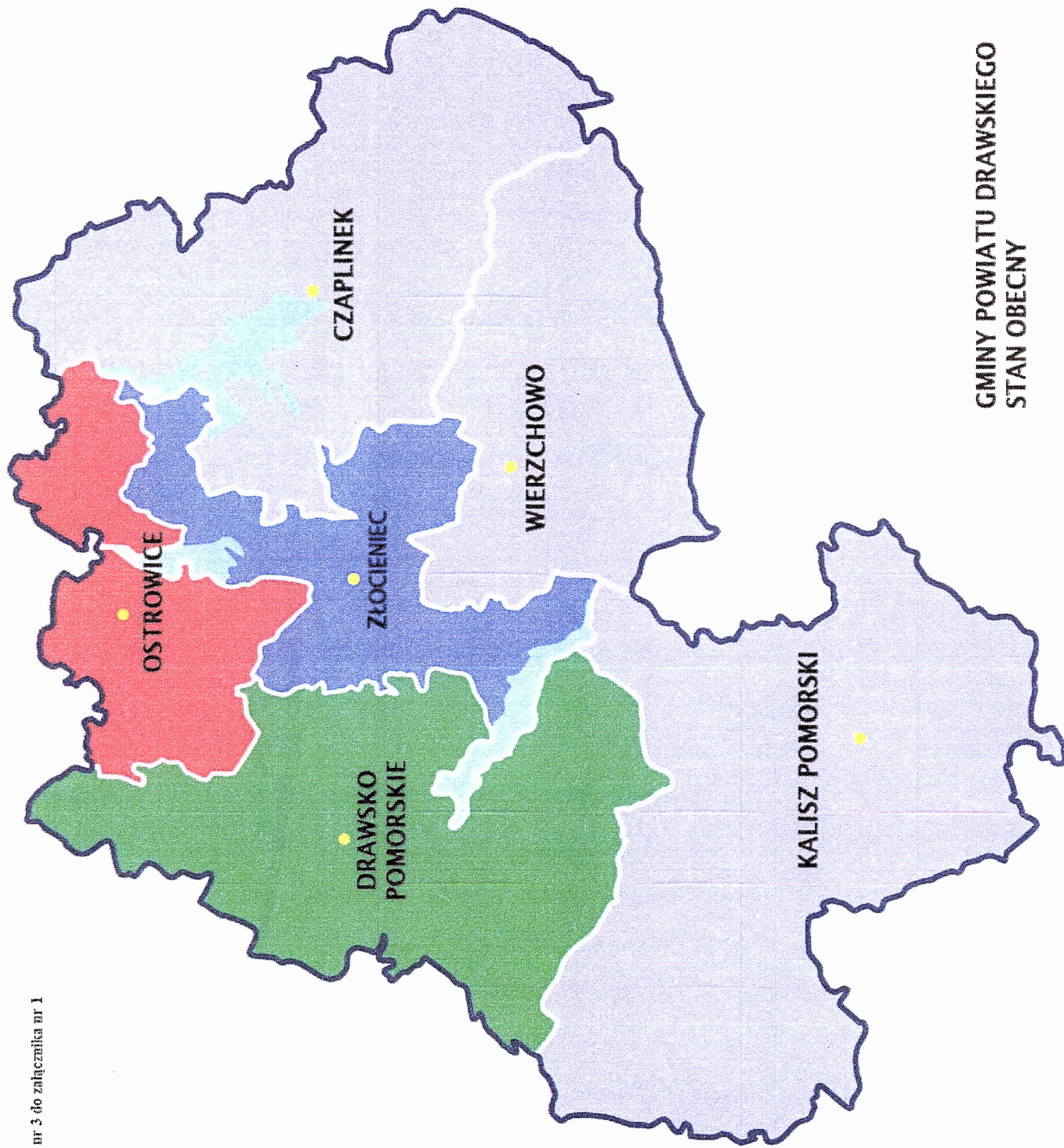
Marek Tobiszewski, Zastępca Burmistrza Drawska Pomorskiego	Z up. Burmistrza
Elżbieta Koba, Sekretarz	mgr Elżbieta Koba Sekretarz Gminy
Adam Cygan, kierownik Referatu Promocji	REFERAT

spor. przez Adam Cygan





**GMINY POWIATU DRAWSKIEGO
PRZEJĘCIE GMINY OSTROWICE
PRZEZ GMINIĘ DRAWSKO POMORSKIE**



**GMINY POWIATU DRAWSKIEGO
STAN OBECNY**