

**UCHWAŁA NR XVIII/139/2019
RADY MIEJSKIEJ W DRAWSKU POMORSKIM**

z dnia 29 listopada 2019 r.

w sprawie niedochodzenia należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających gminie Drawsko Pomorskie lub jej jednostkom organizacyjnym.

Na podstawie art. 59a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U z 2019 r. poz. 869, z 2018, poz. 2245), Rada Miejska w Drawsku Pomorskim uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się o niedochodzeniu należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających gminie Drawsko Pomorskie lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł, za wyjątkiem należności, o których mowa w art. 59a ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Drawsku
Pomorskim

Ireneusz Gendek

Uzasadnienie

do projektu uchwały Nr XVIII/139/2019 Rady Miejskiej w Drawsku Pom. z dnia 29.11.2019 w sprawie niedochodzenia należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających gminie Drawsko Pomorskie lub jej jednostkom organizacyjnym.

W oparciu o art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 362 ze zm.) Burmistrz Drawska Pomorskiego przedkłada projekt uchwały Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim w sprawie niedochodzenia należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających gminie Drawsko Pomorskie lub jej jednostkom organizacyjnym.

Ustawa o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz.869) określa m.in. generalne zasady dotyczące gospodarowania środkami publicznymi. Zgodnie z art. 42 ust.5 ustawy, jednostki sektora finansów publicznych są obowiązane do ustalania przypadających im należności pieniężnych, w tym mających charakter cywilnoprawny oraz terminowego podejmowania w stosunku do zobowiązanych czynności zmierzających do wykonania zobowiązania.

Przepisem artykułu 59a ustawy o finansach publicznych, wprowadzonym art.1 pkt 7 ustawy z dnia 10 lutego 2017 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 659) ustawodawca wyraził uprawnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do postanowienia w drodze uchwały o niedochodzeniu należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ustawy o finansach publicznych, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł. Przepisu powyższego nie stosuje się do należności powstałych w związku z realizacją:

- 1.zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami;
- 2.programów, projektów i zadań finansowanych z udziałem środków o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.o.f.p.

Jak podniesiono w uzasadnieniu projektu nowelizacji "za wprowadzeniem przedmiotowej regulacji przemawia fakt, iż dochodzenie małych kwotowo należności może okazać się nieracjonalne, w szczególności w sytuacji gdy koszty postępowania przekraczają dochodzone kwoty". Jednocześnie podkreślić należy, iż wprowadzone nowelą przepisy ustalają jednolite regulacje umożliwiające niedochodzenie „drobnych” należności o charakterze cywilnoprawnym, tj. takich, których kwota wraz z odsetkami nie przekracza 100 zł, tak w odniesieniu do należności przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym, jak i w odniesieniu do należności budżetu państwa. W dotychczasowych obowiązujących na gruncie ustawy o finansach publicznych przepisach ustawodawca przewidział uprawnienie dysponenta części budżetowej lub dysponenta państwowego funduszu celowego do wyrażenia zgody na niedochodzenie należności budżetu państwa z tytułu umowy cywilnoprawnej, której kwota wraz z odsetkami nie przekraczała 100 zł (art. 58 ust. 6), nie wspominając jednocześnie w tym zakresie o należnościach cywilnoprawnych jednostek samorządu terytorialnego. Powołaną wyżej regulacją ustawodawca wprowadził zapis, który niewątpliwie może ułatwić prowadzenie gospodarki finansowej gminy i jej jednostek organizacyjnych.

Analiza ponoszonych przez gminę Drawsko Pomorskie kosztów dochodzenia "drobnych" należności wskazuje, iż windykacja małych kwot jest nieekonomiczna, ponieważ koszty postępowania są równe lub przekraczają wielkość należności. Drobne

kwoty zaewidencjonowane w księgach rachunkowych generują dodatkowe nakłady pracy niezbędne do ich systematycznego weryfikowania, analizy itp. Koszty obsługi tych należności są wiele większe, aniżeli dochodzona należność, składają się na nie: przesłanie do zobowiązanych wezwań do zapłaty przesyłką poleconą ekonomiczną za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, której koszt jednostkowy wynosi 8,50 zł, obsługa pracownicza - godzina pracy pracownika 26,05 zł, obsługa prawna - godzina pracy radcy prawnego 47,47 zł - średnio przygotowanie jednego wniosku do sądu zajmuje radcy prawnemu 2 godz., do tego należy doliczyć koszty wpisów sądowych - 30,00 zł - najniższa opłata, oraz koszty na pokrycie zaliczek na postępowanie egzekucyjne, średnio 80,00 zł. Następnie dochodzą koszty sprzętu i energii, materiałów i licencji właściwych aplikacji. Niniejsza uchwała zalegalizuje postępowanie wierzyciela w zakresie dochodzenia wierzytelności, których odzyskiwanie jest nieekonomiczne, a w niektórych przypadkach dodatkowo wątpliwe. Realizacja niniejszej uchwały spowoduje zmniejszenie wydatków na koszty dochodzenia niskich kwot.

Wobec powyższego proszę o przyjęcie niniejszej uchwały.