



WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI

NK.4.4131.247.2012.AB

Urząd Miejski  
w Drawsku Pomorskim  
wpłynęło dnia 24.07.2012  
Nr 2220/2012  
podpis Kozak

Szczecin, dnia 20 lipca 2012 r.

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

**§ 8 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXIII/235/2012 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego Nr 1 przy Przedszkolu w Drawsku Pomorskim.**

### Uzasadnienie

W dniu 28 czerwca 2012 r. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim podjęła uchwałę Nr XXIII/235/2012 w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego Nr 1 przy Przedszkolu w Drawsku Pomorskim.

W toku badania legalności przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził, iż wskazany na wstępie przepis w sposób istotny narusza powszechnie obowiązujące prawo.

Jako materialnoprawną podstawę kwestionowanej uchwały Rada Miejska w Drawsku Pomorskim przywołała m.in. przepis art. 14a ust. 1a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), zgodnie z którym w przypadkach uzasadnionych warunkami demograficznymi i geograficznymi rada gminy może uzupełnić sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych o inne formy wychowania przedszkolnego. Inne formy wychowania przedszkolnego organizuje się dla dzieci w miejscu zamieszkania lub w innym możliwie najbliższym miejscu. Jednocześnie, w § 5 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków

tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania (Dz. U. Nr 161, poz. 1080 ze zm.) organowi prowadzącemu punkt przedszkolny przyznano uprawnienie do ustalenia jego organizacji, poprzez określenie m.in. celów i zadań punktu oraz sposób ich realizacji, dziennego wymiaru godzin zajęć prowadzonych w punkcie, warunków przyjmowania dzieci, ich obowiązków i praw, warunków przyprowadzania i odprowadzania dzieci.

Brzmienie powyższych regulacji niewątpliwie wskazuje radę gminy jako organ właściwy do utworzenia punktu przedszkolnego, jak i ustanowienia norm dotyczących jego organizacji. Istotne jest jednak to, że podjęcie uchwały w tym przedmiocie musi nastąpić z uwzględnieniem granic, jakie zostały wytyczone przez ustawodawcę do działania w tym zakresie. Zdaniem organu nadzoru, wynikające z treści § 8 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXIII/235/2012 wymogi ubezpieczenia wychowanków Punktu Przedszkolnego utworzonego tym aktem od następstw nieszczęśliwych wypadków (ust. 1) oraz wniesienia opłaty z tego tytułu przez rodziców bądź opiekunów prawnych za pośrednictwem Punktu (ust.2) zostały sformułowane z przekroczeniem delegacji wynikającej z omówionych wyżej przepisów, nie mieszczą się one bowiem w kategorii spraw, do unormowania których rada gminy została upoważniona.

Podkreślić w tym miejscu należy, że stosownie do treści art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o działalności ubezpieczeniowej (Dz. U. z 2010 r. Nr 11, poz. 66 ze zm.) umowa ubezpieczenia ma charakter dobrowolny, z zastrzeżeniem przepisów ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. Nr 124, poz. 1152 ze zm.). Akt ten jednak nie przewiduje obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków, z czego wnosić należy, że ubezpieczenie to ma charakter dobrowolny. Nie jest możliwe przy tym, aby rada gminy w drodze uchwały fakt ten zmodyfikowała, poprzez zobligowanie kogokolwiek do zawarcia tego rodzaju umowy, ponieważ żaden przepis powszechnie obowiązującego prawa nie przyznaje jej do tego kompetencji.

Powyższe rozważania nieuchronnie zatem muszą prowadzić do wniosku, iż Rada Miejska w Drawsku Pomorskim, zawierając w § 8 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXIII/235/2012 w sprawie utworzenia Punktu Przedszkolnego Nr 1 przy Przedszkolu w Drawsku Pomorskim zobowiązanie do zawarcia umowy ubezpieczenia od następstw nieszczęśliwych wypadków i uiszczenia opłaty z niej wynikającej za pośrednictwem tworzonego Punktu Przedszkolnego, działała zarówno z przekroczeniem delegacji przewidzianej w § 5 rozporządzenia w sprawie rodzajów innych form wychowania przedszkolnego, warunków tworzenia i organizowania tych form oraz sposobu ich działania, jak i z istotnym naruszeniem art. 12 ustawy o działalności ubezpieczeniowej, w konsekwencji stwierdzenie nieważności tego przepisu jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- Rada Miejska w Drawsku Pomorskim,
- a/a



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

*Ryszard Mićko*  
WICEWOJEWODA