



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK.4.WE.0911/ 3 /09



Szczecin, dnia 28 stycznia 2009 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 8 ust. 3 i § 14 ust. 5 załącznika do uchwały Nr XXXI/255/2008 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 30 grudnia 2008 r. w sprawie Regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, a także wysokość nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego oraz szczegółowe zasady jego przyznawania i wypłacania.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Drawsku Pomorskim w załączniku do uchwały Nr XXXI/255/2008 z dnia 30 grudnia 2008 r. określiła w drodze regulaminu wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagradzania za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, a także wysokość oraz szczegółowe zasady przyznawania i wypłacania nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Drawsko Pomorskie.

Jako materialno-prawną podstawę podjęcia przedmiotowej regulacji Rada Miejska w Drawsku Pomorskim przywołała między innymi przepisy art. 30 ust. 6 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

Powyższe przepisy stanowią, iż organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa corocznie dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu obowiązującego od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia:

- 1) wysokość stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków,
- 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.

W §8 ust. 3 załącznika do uchwały Nr XXXI/255/2008 Rada Miejska w Drawsku Pomorskim uchwaliła, iż *przyznanie dodatku motywacyjnego dla nauczycieli lub dyrektorów szkół następuje po uprzednim zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych*, natomiast w §14 ust. 5 ww. załącznika organ stanowiący Gminy Drawsko Pomorskie postanowił, że *przyznanie dodatku funkcyjnego dla dyrektorów szkół następuje po uprzednim zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych*.

Powyższe regulacje w sposób istotny naruszają obowiązujące prawo.

Przepis art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej nakazuje organom władzy publicznej działać w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała przepisów innych ustaw.

Zapisy § 8 ust. 3 oraz § 14 ust. 5 omawianego „Regulaminu”, stanowiące, iż wysokość dodatku motywacyjnego dla nauczycieli i dyrektorów oraz dodatku funkcyjnego dla dyrektorów zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Drawsko Pomorskie, winna być zaopiniowana przez zakładowe organizacje związkowe, naruszają zarówno art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, jaki i art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 854 z późn. zm.).

Należy zauważyć, iż przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela wyraźnie wskazuje, iż w przypadku dodatku motywacyjnego i funkcyjnego, organ prowadzący powinien określić wysokość oraz szczegółowe warunki ich przyznawania. Przyjęcie w kwestionowanym regulaminie zapisów, iż wysokość dodatków motywacyjnych dla nauczycieli i dyrektorów oraz dodatku funkcyjnego dla dyrektorów podlega zaopiniowaniu przez zakładowe organizacje związkowe stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, która nie przewiduje aby Rada ustalała tryb przyznawania ww. dodatków. Omawiane regulacje wprowadzone w uchwale Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim nie mogą być bowiem zaliczone ani do kategorii „wysokość” (kwota) ani „szczegółowe warunki” – gdyż te powinny korespondować z warunkami wskazanymi w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 z późn. zm.).

Niemożliwym jest zatem uznanie zgodności zapisów dokonanych przez Radę Miejską w Drawsku Pomorskim w § 8 ust. 3 oraz § 14 ust. 5 załącznika do uchwały Nr XXXI/255/2008, które faktycznie odnoszą się do trybu przyznania dodatku motywacyjnego i funkcyjnego z dyspozycją zawartą w przepisie art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela ograniczającą kompetencję rady do określenia jedynie wysokości i warunków przyznawania dodatków (w tym motywacyjnego i funkcyjnego).

Zapisy § 8 ust. 3 i § 14 ust. 5 kwestionowanego załącznika do uchwały naruszają ponadto art. 7 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych, w którym przyjęto, iż *w sprawach indywidualnych stosunków pracy związki zawodowe reprezentują prawa i interesy swoich członków. Na wniosek pracownika niezrzeszonego związek zawodowy może podjąć się obrony jego praw i interesów wobec pracodawcy*. Zestawiając powyższe normy zauważyć należy, iż Rada Miejska w Drawsku Pomorskim przyznała organizacjom związkowym działającym w placówce prawo do opiniowania wysokości dodatków motywacyjnych dla nauczycieli i dyrektorów oraz dodatku funkcyjnego dla dyrektorów, nawet tych niezrzeszonych w związkach zawodowych, podczas gdy ustawa o związkach zawodowych wyraźnie wskazuje, iż w sprawach indywidualnych stosunków pracy – a za takie należy bezspornie

uznać przyznanie dodatku motywacyjnego i funkcyjnego w konkretnej wysokości konkretnemu nauczycielowi bądź dyrektorowi – związki zawodowe reprezentują prawa i interesy (wyłącznie) swoich członków. Ponadto stwierdzić należy, iż procedura przyznawania zarówno dodatków motywacyjnych, jaki funkcyjnych związana jest z udostępnianiem organizacjom związkowym informacji o wysokości wynagrodzenia konkretnego nauczyciela, co w przypadku nauczycieli niezrzeszonych może stanowić naruszenie dóbr osobistych w rozumieniu art. 23 i 24 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. Nr 16, poz. 93 z późn. zm.) – tak również w uchwale 7 sędziów Sądu Najwyższego z dnia 16 lipca 1993 r. (I PZP 28/93 OSNCP 1994/1/2).

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Andrzej Chmielewski
WICEWOJEWODA

Otrzymuje:

- 1) Rada Miejska w Drawsku Pomorskim,
- 2) a/a.