



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK.3.4131.229.2013.AB

R A D A M I E J S K A
w Drawsku Pomorskim
wpłynęło dnia 18.04.2013 r.
Nr. zał.
podpis *Chuj*

Szczecin, dnia kwietnia 2013 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281, z 2012 r., poz. 567, z 2013 r., poz. 153)

stwierdzam nieważność

uchwały **Nr XXXIV/321/2013 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim** z dnia 28 marca 2013 r. **w sprawie wysokości opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej w gminie Drawsko Pomorskie.**

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2013 r. Rada Miejska w Drawsku Pomorskim podjęła uchwałę Nr XXXIV/321/2013 w sprawie wysokości opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej w gminie Drawsko Pomorskie, powołując w podstawie prawnej art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236 ze zm.), zgodnie z którym *jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Z dyspozycji normy zawartej w cyt. przepisie Rada wywiodła uprawnienie dla określenia wysokości opłat za wynajem pomieszczeń w Szkole Podstawowej przy ul. Obrońców Westerplatte 13 w Drawsku Pomorskim.*



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

Wskazana placówka jest jednostką organizacyjną Gminy Drawsko Pomorskie, działającą – zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) – w formie jednostki budżetowej. Funkcjonowanie tego rodzaju podmiotów odbywa się w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), w której prawodawca w art. 12 ust. 2 postanowił, iż *tworząc jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd*, przy czym – co istotne – użyte w cyt. unormowaniu pojęcie „zarząd” należy rozumieć jako „trwały zarząd”, o którym mowa w art. 43 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651 ze zm.), (tak w komentarzu do art. 12 ustawy o finansach publicznych autorstwa Ludmiły Lipiec-Warzechy, źródło LEX).

Dokonując oceny legalności uchwały Nr XXXIV/321/2013 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim wskazać należy, że trwały zarząd w świetle ustawy o gospodarce nieruchomościami nie jest prawem rzeczowym ani formą umowy cywilnoprawnej uprawniającej do władania nieruchomością, lecz jest publicznoprawną formą władania nieruchomością przez określoną jednostkę organizacyjną (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 3 czerwca 2004 r., sygn. akt I SA 2372/02). Jednostka organizacyjna w ramach tego prawa posiada kompetencję do oddania, zgodnie z art. 43 ust. 2 pkt 3 ww. ustawy, nieruchomości lub jej części w najem, dzierżawę albo użyczenie na czas nie dłuższy niż czas, na który został ustanowiony trwały zarząd. Obowiązana jest w takim przypadku zawiadomić właściwy organ i organ nadzorujący (jeżeli umowa jest zawierana na czas oznaczony do 3 lat) albo uzyskać zgodę tych organów (jeżeli umowa jest zawierana na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub czas nieoznaczony). Zgoda jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość.

W świetle powyższego zasadne jest stwierdzenie, iż trwałego zarządu nie można traktować jako prawa na rzeczy cudzej, a w szczególności nie stanowi on ograniczonego prawa rzeczowego, które w określonym zakresie odbiera możliwość korzystania z rzeczy przez jej właściciela czy użytkownika wieczystego. Istotą zarządu jest uprawnienie do korzystania z rzeczy przez jednostki organizacyjne Skarbu Państwa albo samorządu terytorialnego, które realizując zadania tych podmiotów władają nieruchomością w imieniu ich publicznoprawnego właściciela. Oddanie nieruchomości w trwały zarząd powoduje w efekcie ograniczenie uprawnień właścicielskich Skarbu Państwa bądź jednostki samorządu terytorialnego lub ich uprawnień wynikających z użytkowania wieczystego. Podmioty te z chwilą oddania nieruchomości w trwały zarząd pozbawione zostają faktycznego władztwa nad nią mimo, że nieruchomości te pozostają w zasobie odpowiednio Skarbu Państwa czy jednostek samorządu terytorialnego. Oznacza to również, zdaniem organu nadzoru, pozbawienie wójtów, burmistrzów czy prezydentów miast możliwości wynajmowania takich nieruchomości, wydzierżawiania lub oddawania ich w użytkowanie. Pozostawanie nieruchomości gminnej w trwałym zarządzie jej jednostki organizacyjnej, co ma zasadnicze znaczenie w niniejszej sprawie, wyłącza także możliwość określenia przez radę gminy ich publicznoprawnego właściciela. Oddanie nieruchomości w trwały zarząd powoduje w efekcie ograniczenie uprawnień właścicielskich Skarbu Państwa bądź jednostki samorządu terytorialnego lub ich uprawnień wynikających z użytkowania wieczystego. Podmioty te z chwilą oddania nieruchomości w trwały zarząd pozbawione zostają faktycznego władztwa nad nią mimo, że nieruchomości te pozostają w zasobie odpowiednio Skarbu Państwa czy

nad nią mającej nieruchomości, te pozostały w zasobie odpowiednio Skarbu Państwa czy jednostek samorządu terytorialnego. Oznacza to również, zdaniem organu nadzoru, pozbawienie wójtów, burmistrzów czy prezydentów gmin możliwości wynajmowania takich nieruchomości, wydzierżawiania lub oddawania ich w użytkowanie. Pozostawanie nieruchomości gminnej w trwałym zarządzie jej zarządcy organizacyjnej, co ma zasadnicze znaczenie w niniejszej sprawie, wyklucza także możliwość określenia przez radę gminy wysokości opłat za korzystanie z nich (tak w wyroku WSA w Gliwicach z dnia 9 stycznia 2012 r., sygn. akt II SA/Gl 730/11).

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/321/2013 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie wysokości opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej w gminie Drawsko Pomorskie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/321/2013 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie wysokości opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej w gminie Drawsko Pomorskie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

Mając na uwadze przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXIV/321/2013 Rady Miejskiej w Drawsku Pomorskim z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie wysokości opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej w gminie Drawsko Pomorskie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

- Otrzymują:**
- 1) Rada Miejska w Drawsku Pomorskim;
 - 2) a/a.