



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie
Zespół Zamiejskowy
w Koszalinie

75-401 Koszalin, ul. Jedności 5

tel.: 3 411 208, 3 411 224, 3 411 240, fax. 3 410 487

e-mail: koszalin@szczecin.rio.gov.pl

K.0021.68.LK.Z.2013

R A D A M I E J S K A
w Drawsku Pomorskim
wpłynęło dnia 02.05.2013 r.
Nr. zał.
podpis Korala

Koszalin, dnia 30 kwietnia 2013 r.

Urząd Miejski
w Drawsku Pomorskim
wpłynęło dnia 02.05.2013
Nr. zał.
podpis Korala

Pan

Zbigniew Ptak

Burmistrz Miasta i Gminy

Drawsko Pomorskie

Przekazuję w załączeniu uchwałę Nr XXXV.167.Z.2013 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 25 kwietnia 2013 roku w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu w 2012 roku.

PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski

Otrzymują:

1. Adresat

2. Pan

Czesław Faliński

Przewodniczący Rady Miejskiej

w Drawsku Pomorskim

UCHWAŁA NR XXXV.167.Z.2013

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Drawsko Pomorskie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Drawsko Pomorskie za 2012 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2012 r. poz. 1113) - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Jolanta Włodarek | - Przewodnicząca |
| 2. Helena Rokowska | - Członek |
| 3. Ewa Wójcik | - Członek |

pozytywnie

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Drawsko Pomorskie za 2012 rok przedłożone przez Burmistrza Gminy Drawsko Pomorskie.

UZASADNIENIE

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było „Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Drawsko Pomorskie za 2012 rok”, które zostało przedstawione Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 02.04.2013 r., wraz z Zarządzeniem Nr 47/2013 Burmistrza z dnia 29 marca 2013 r., tj. z zachowaniem ustawowego terminu wynikającego z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Sprawozdanie zawiera część tabelaryczną i opisową, a szczegółowość jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie dokonał analizy i oceny przedłożonego sprawozdania jako dokumentu, biorąc pod uwagę spełnienie kryteriów wynikających z przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych:

1. szczegółowość sprawozdania z uwzględnieniem art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
2. spełnienie zakresu informacyjnego wynikającego z art. 267 ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
3. spełnienie zakresu informacyjnego wynikającego z art. 269 pkt i pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,
4. wzajemną zgodność planowanych i wykonanych kwot dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów wykazanych w sprawozdaniach: opisowych, statystycznych oraz wyni-

kających z uchwał organu stanowiącego i zarządzeń organu wykonawczego, podjętych na przestrzeni roku budżetowego,

5. zgodność wykonanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa,
6. zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów) z uwzględnieniem wyniku budżetu,
7. stopień realizacji planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów, analiza wyjaśnień istotnych odchyłeń pomiędzy wielkościami planowanymi i wykonanymi,
8. zachowanie, wynikającej z art. 242 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, relacji dochodów bieżących do wydatków bieżących,
9. przestrzeganie określonego w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn.zm.) – limitu obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu:
 - spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art.89 ust. 1 tejże ustawy,
 - wykupu papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na cele określone w art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 tejże ustawy,
 - potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji,
10. przestrzeganie – określonego w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – limitu zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do wykonanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
11. zgodność stosowanej klasyfikacji budżetowej z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn.zm.).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie opiniując powyższe sprawozdanie dokonał analizy oraz porównania z dokumentami źródłowymi będącymi w posiadaniu Izby.

W efekcie powyższych działań Skład stwierdził, co następuje.

1. Sprawozdanie sporządzono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zawiera część opisową i zestawienia tabelaryczne. Klasyfikacja budżetowa jest prawidłowa i nie zawiera błędów.

Poza tym dane ujęte w sprawozdaniu opisowym są zgodne z ewidencją prowadzoną przez RIO i sprawozdaniami statystycznymi na podstawie uchwał.

W związku z powyższym do strony formalnej sprawozdania Skład Orzekający RIO nie zgłasza zastrzeżeń.

2. Uchwalony przez Gminę Drawsko Pomorskie budżet na 2012 r., po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał plan dochodów w wysokości **55.318.301,56** zł. Dochody Gminy zrealizowano w kwocie **57.269.781,62** zł, co stanowi **103,53%** planu, w tym dochody bieżące w **103,76%**, zaś majątkowe w **101,01%**.
3. W 2012 r. dochody podatkowe wykonane zostały w kwocie **28.121.499,58** zł, co stanowiło **49,10 %** dochodów ogółem. W porównaniu do 2011 r. skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy były niższe o 0,85% w stosunku do dochodów podatkowych i wynosiły **4,95%**. Skutki obniżenia górnych stawek podatków w porównaniu do 2011 r. były wyższe o **19,02%**.
4. Należności wymagalne Gminy na koniec 2012 r. w sprawozdaniu Rb-N wyniosły **3.036.546,68** zł i stanowiły **5,30%** wykonanych dochodów ogółem oraz były wyższe od należności roku poprzedniego o **0,31%**.
5. Uchwalony przez Gminę budżet łącznie z dokonanymi w ciągu roku zmianami przewidywał plan wydatków w wysokości **63.352.166,56** zł.
Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie **61.314.226,00** zł, co stanowi **96,78%** planu, z tego:
 - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały na poziomie **96,73%** planu po zmianach, - były wyższe od 2011 r. o **0,13%**,
 - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały na poziomie **97,03%** planu po zmianach, - były wyższe od 2011 r. o **3,07%**.
 W sprawozdaniu opisowym organ wykonawczy wskazał pozycje, w których nastąpiło niepełne wykonanie wydatków w stosunku do planu.
6. Dochody z zezwoleń na sprzedaż alkoholu wyniosły **380.901,77** zł. Wydatki związane z profilaktyką przeciwalkoholową i przeciwdziałaniu narkomanii wyniosły **429.586,40** zł.
7. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2012 r. ustalono, że kwota długu publicznego na koniec 2012 r. wyniosła **27.651.412,21** zł, co stanowi **48,28%** wykonanych dochodów ogółem (w 2011 r.: 43,14%, tj. więcej o 5,14%).
8. Wynik budżetu roku 2012 zamknął się **deficytem** w kwocie **4.044.444,38** zł, co stanowi 50,34% planowanego deficytu w kwocie 8.033.865,00 zł.
9. Przychody stanowiły kwotę **11.593.336,00** zł z tytułu:

- kredytów i pożyczek w kwocie	7.222.692,00 zł,
- wolnych środków pieniężnych na koniec 2011 r. w kwocie	4.352.255,00 zł.

10. Zrealizowano rozchody w kwocie **3.475.081,15 zł**, w tym z przeznaczeniem na:
- spłaty kredytów i pożyczek 3.456.692,15 zł,
 - udzielone pożyczki w kwocie 18.389,00 zł.
11. Wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wolne środki - relacja z art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych została spełniona – **wynik budżetu w części bieżącej** wyniósł **6.831.123,98 zł**.
12. Jednostki oświatowe Gminy Drawsko Pomorskie nie prowadzącą działalności finansowej w formie określonej przez organ stanowiący w zakresie gromadzenia dochodów na wydzielonym rachunku (art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).
13. Sprawozdanie uwzględnia zmiany w planie wydatków na realizację zadań z udziałem środków UE i innych bezzwrotnych pochodzących ze źródeł zagranicznych, dokonanych w ciągu roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
14. Wraz ze sprawozdaniem przedłożona została informacja o stanie mienia Gminy.

Analiza porównawcza danych zawartych w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Gminy za 2012 r. nie wykazały przekroczenia planowanych kwot wydatków. Nie wystąpiły **zobowiązania wymagalne**.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z zakresem i szczegółowością określonymi w art. 267 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu zdanymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów Gminy oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Miejskiej.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek