

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 4 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Miejskiej Drawsko Pomorskie na 2020 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Jolanta Włodarek | - Przewodnicząca |
| 2. Hanna Barańska | - Członek |
| 3. Marcin Binaś | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miejskiej Drawsko Pomorskie na 2020 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Miejskiej Drawsko Pomorskie¹ na 2020 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Drawska Pomorskiego w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1 941 289,56 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżkę operacyjną). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że wydatki majątkowe planowane w wysokości 9 050 883,56 zł zostaną sfinansowane:

- dochodami majątkowymi w kwocie 918 000,00 zł, w tym w szczególności z tytułu:
 - a) dotacji na realizację inwestycji z udziałem środków europejskich w wysokości 180 000,00 zł,
 - b) dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 700 000,00 zł;
 - c) dochodów z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 38 000,00 zł,
- nadwyżką operacyjną w wysokości 1 941 289,56 zł,
- przychodami w wysokości 6 191 594,00 zł planowanymi z:
 - a) kredytów w wysokości 4 341 593,71 zł, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych,
 - b) nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 1 850 000,29 zł, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowana nadwyżka operacyjna oraz przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów wraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych, w najwyższym stopniu wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 r., stanowiąc 89,86% źródeł ich finansowania. Możliwość realizacji zadań majątkowych pozostaje również w ścisłym związku z uzyskaniem planowanych dochodów majątkowych.

¹ Dalej: Gmina, JST, jednostka samorządu terytorialnego.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego³ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2020 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Niezbędne jest również wykonanie nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2020 r., a w kolejnych latach budżetowych konieczne będzie zapewnienie spłaty długu zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia w 2020 r. zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie, zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.


Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę na konieczność zwiększenia wysokości rezerwy ogólnej ujętej w § 5 pkt 1 projektu uchwały do wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu (zgodnie z art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Rezerwa ogólna w budżecie jednostki samorządu terytorialnego ma charakter obligatoryjny.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz Drawska Pomorskiego jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Jolanta Włodarek

³ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 258 ustawy o finansach publicznych.